

F06.01 Comisión Andina de Juristas, CAJ  
CAJ Fuerzas Armadas en la Región Andina: ¿no deliberantes  
8565 o actores políticos?-- Lima: CAJ, 2001.  
368 p.-- (Democracia, 2)

FUERZAS ARMADAS/REGIÓN ANDINA/ BOLIVIA /  
CHILE / COLOMBIA / ECUADOR / PERÚ /  
VENEZUELA

© Comisión Andina de Juristas  
Los Sauces 285, Lima 27  
Teléfonos: (51-1)440-7907 / 442-8094  
Fax: (51-1) 442-6468  
Internet: www.cajpe.org.pe  
Email: postmast@cajpe.org.pe

Primera edición, Lima, Perú, diciembre del 2001  
ISBN: Obra completa: 9972-637-47-6  
ISBN: N° 2: 9972-637-51-4  
1000 ejemplares  
Hecho el Depósito Legal N° 15012220014634

Diseño: Gisella Scheuch

## Contenido

Presentación .....	9
Introducción	
Martín Tanaka .....	11
Parte I .....	27
<i>Expositores</i>	
BOLIVIA	
Juan Ramón Quintana .....	29
CHILE:	
Felipe Agüero .....	95
<i>Comentarios</i>	
Miriam Kornblith (Venezuela) .....	139
Eduardo Pizarro (Colombia) .....	147
Parte II .....	155
<i>Expositores</i>	
COLOMBIA	
Andrés Dávila Ladrón de Guevara .....	157

ECUADOR	
Fredy Rivera .....	193
<i>Comentarios</i>	
Rolando Ames (Perú) .....	227
Francisco Rojas (Chile) .....	235
<b>Parte III</b> .....	245
<i>Expositores</i>	
PERÚ	
Enrique Obando .....	247
VENEZUELA	
Miguel Manrique .....	305
René Antonio Mayorga (Bolivia) .....	337
Franklin Ramírez-Gallegos (Ecuador) .....	347
<b>Sobre los autores</b> .....	363

## PRESENTACIÓN

El presente volumen, publicado gracias a la valiosa colaboración de la Embajada de Finlandia en el Perú, recoge las ponencias y comentarios registrados en el marco del Seminario Internacional «Las Fuerzas Armadas en la región andina: ¿no deliberantes o actores políticos?»

Este Seminario, y por ende la publicación que ahora presentamos, propone una reflexión sobre el papel que históricamente han cumplido las Fuerzas Armadas en nuestros países, su relación con la clase política y con la sociedad civil, su compromiso con la democracia y el Estado de Derecho, y lo más importante, el papel que deben desempeñar de cara a nuestra región andina, tan urgida de paz en democracia, e inmersa en un proceso de integración que plantea importantes retos y grandes dificultades a superar.

Un dato de la realidad, es que las Fuerzas Armadas se han constituido como actores políticos de primer orden a lo largo de la historia de América Latina en general y de la región andina en particular. Tal situación evidencia, entre otras cosas, la ausencia de raíces profundas en nuestras democracias, así como la poca capacidad de las clases dirigentes para articular esfuerzos y encontrar soluciones eficaces a problemas concretos. En dicho escenario, la tentación autoritaria encontró siempre terreno fértil donde crecer.

De este modo, la reiterada presencia militar en la política obliga a plantearse necesariamente algunas interrogantes acerca del modelo de relación entre civiles y militares que ha imperado en nuestras sociedades. La pregunta central es: ¿cuál es el tipo de relación adecuada entre las Fuerzas Armadas y la política?

Aquí existen varios temas por discutir. Por ejemplo, ¿el voto de los miembros de las Fuerzas Armadas implica una politización excesiva o es una manera saludable de integrarlas en el marco democrático? Otro aspecto a tratar, es el asunto de los ascensos militares en vista de los diversos planteamientos que han surgido en torno a este tema, pues las experiencias comparadas indican que si los ascensos se deciden en base a lógicas puramente institucionales, se corre el riesgo de una autonomía excesiva; y, si se deja este tema a la decisión exclusiva del Presidente de la República como Jefe Supremo de las mismas, se le estaría otorgando a éste un poder excesivo.

Otros tópicos que surgen a la reflexión, son la participación de los civiles en los sistemas de Defensa Nacional, así como la redefinición de las funciones de Defensa propias de las Fuerzas Armadas en este mundo global que tiende cada vez más hacia la integración, asegurando que se identifiquen con la defensa de las instituciones democráticas.

Está claro que no hay respuestas fáciles, sin embargo pensamos que para responder a estas interrogantes, la mejor manera es abordar los dilemas planteados, no en términos abstractos, sino a partir de lo que la experiencia indica. Por tal razón, esta publicación recoge las ponencias y comentarios que, desde una perspectiva comparada, analizan las diversas experiencias que ha vivido la región andina en torno a estos temas.

Participan en esta publicación, expertos en ciencia política provenientes de los seis países de la región andina. Por Bolivia participan Juan Ramón Quintana y René Mayorga; por Colombia, Andrés Dávila y Eduardo Pizarro; por Chile, Felipe Agüero y Francisco Rojas; por Ecuador, Freddy Rivera y Franklin Ramírez; por el Perú, Enrique Obando y Rolando Ames; y por Venezuela, Miguel Manrique y Miriam Kornblith. La Comisión Andina de Juristas desea agradecer a todos ellos por su valiosa colaboración.

La coordinación del Seminario y la supervisión de este volumen, estuvieron a cargo de Martín Tanaka, consultor del Área de Promoción y Defensa de la Democracia, quien además hace una introducción temática y metodológica a este libro. El cuidado de la edición estuvo a cargo de Cecilia Heraud.

Lima, diciembre del 2001

Enrique Bernales Ballesteros  
Director Ejecutivo

## Introducción

---

MARTÍN TANAKA