

NUEVO DERECHO CONSTITUCIONAL COMPARADO

DIEGO LÓPEZ GARRIDO
MARCOS F^{co} MASSÓ GARROTE
LUCIO PEGORARO
(Directores)

Diego López Garrido, *Catedrático de Derecho Constitucional de la UCLM. Letrado de las Cortes*

Marcos Francisco Massó Garrote, *Prof. Titular de Derecho Constitucional de la UCLM. Magistrado Suplente.*

Lucio Pegoraro, *Prof. Ordinario di Diritto Pubblico Comparato de la Universidad de Bolonia.*

R.L. Blanco Valdés, *Catedrático de Derecho Constitucional de la Univ. de Santiago de Compostela.*

J.F. López Aguilar, *Catedrático de Derecho Constitucional de la Univ. de las Palmas.*

Antonio Reposo, *Prof. Ordinario de Diritto Pubblico Comparato de la Universidad de Padova.*

J.J. Solozabal Echevarria, *Catedrático de Derecho Constitucional de Univ. Autónoma de Madrid.*

J.M^a. Morales Arroyo, *Prof. Titular de Derecho Constitucional de la Universidad de Sevilla.*

J. L. García Guerrero, *Prof. Titular de Derecho Constitucional de la UCLM.*

Angelo Rinella, *Prof. Associato di Diritto Pubblico Comparato de la Univ. de Trieste.*

J. A. Moreno Molina, *Prof. Titular de Derecho Administrativo de la UCLM. Magistrado Suplente*

Gerardo Ruíz-Rico Ruíz, *Prof. Titular de Derecho Constitucional de la Universidad de Jaén.*

Roberto Sacarciglia, *Prof. Associato de Diritto Amministrativo Comparato de la Universidad de Trieste.*

tirant lo blanch

Valencia, 2000

La responsabilidad personal de la elaboración de este libro bajo la dirección y coordinación de los profesores Diego López Garrido, Marcos F^o Massó y Lucio Pegoraro, ha correspondido a las siguientes personas:

Primera parte

INTRODUCCIÓN AL DERECHO CONSTITUCIONAL COMPARADO

Capítulo Primero: Concepto del Derecho Constitucional Comparado. Lucio Pegoraro y Angello Rinella.

Capítulo Segundo: Los dos grandes modelos del constitucionalismo: la Constitución y su valor. R. L. Blanco Valdés.

Capítulo Tercero: Las fuentes del Derecho Constitucional Comparado. Lucio Pegoraro y Angello Rinella.

Segunda parte

LOS SISTEMAS DE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS

Capítulo Cuarto: El valor constitucional de los derechos humanos. Concepto y evolución de los derechos humanos. Diego López Garrido.

Capítulo Quinto: La protección estatal e internacional de los derechos humanos. Diego López Garrido.

Tercera parte

LAS INSTITUCIONES POLÍTICAS

Capítulo Sexto: Las formas de gobierno contemporáneas. Marcos Francisco Massó.

Capítulo Séptimo: El poder legislativo: El parlamento. Jose María Morales Arroyo.

Capítulo Octavo: *Sección primera:* El Poder ejecutivo; El gobierno. Gerardo Ruiz-Rico Ruiz.

Sección segunda. La Jefatura del Estado. J. M. Morales Arroyo.

Capítulo Noveno: El poder judicial. J.F^o. López Aguilar.

Capítulo Décimo: El Tribunal Constitucional. Lucio Pegoraro.

Capítulo Undécimo: La Administración Pública

Sección primera. Organización administrativa
José Antonio Moreno Molina.

Sección segunda. Actividad de la Administración y Control. Roberto Sacaciglia.

Índice

Abreviaturas	21
Presentación	23

Primera parte

INTRODUCCIÓN AL DERECHO CONSTITUCIONAL COMPARADO

Capítulo primero

CONCEPTO Y EVOLUCIÓN DEL DERECHO CONSTITUCIONAL COMPARADO

I. RASGOS HISTÓRICOS	29
II. EL DERECHO PÚBLICO COMPARADO ENTRE CIENCIA Y MÉTODO	32
III. FINALIDAD DEL DERECHO COMPARADO	35
IV. DERECHO COMPARADO Y OTRAS CIENCIAS	37
V. MACROCOMPARACIÓN, CLASIFICACIONES	42
VI. MODELOS, CIRCULACIONES Y RECEPCIONES	44

Capítulo segundo

LOS DOS GRANDES MODELOS DEL CONSTITUCIONALISMO: LA CONSTITUCIÓN Y SU VALOR

I. INTRODUCCIÓN: EL CONCEPTO DE CONSTITUCIÓN	49
II. DOS SITUACIONES, DOS REVOLUCIONES: LA SEPARACIÓN DE PODERES Y EL VALOR DE LA CONSTITUCIÓN	53
III. NORTEAMÉRICA: LA SUPREMACÍA DE LA CONSTITUCIÓN.	58
IV. FRANCIA: LA SUPREMACÍA DE LA LEY.	64
V. LA CONSTITUCIÓN Y SU DEFENSA: DE LA CONSTITUCIÓN ORGÁ- NICA A LA MATERIAL, DE LA PROTECCIÓN POLÍTICA A LA JURIS- DICCIONAL.	75

Capítulo tercero

LAS FUENTES EN EL DERECHO CONSTITUCIONAL COMPARADO

Sección Primera

Las fuentes del derecho. Generalidades

I. DEFINICIÓN Y TIPOS.	77
II. EL DERECHO CONSUETUDINARIO.	79
III. EL DERECHO JURISPRUDENCIAL	81

IV. EL DERECHO CONVENCIONAL	84
V. EL DERECHO DIVINO	85
1. Derecho Canónico	86
2. El Derecho hebreo	86
3. El Derecho musulmán	87
VI. DERECHO POLÍTICO Y DERECHO IDEOLÓGICO	88
VII. «COMMON LAW» Y «CIVIL LAW»	90

Sección Segunda

Las fuentes del Common Law

I. CIRCULACIÓN DEL MODELO DE COMMON LAW Y SUS RAMIFICACIONES	92
II. LOS ORÍGENES DEL DERECHO ANGLO-AMERICANO Y DEL PRIMADO DE LA JURISPRUDENCIA COMO FUENTE DEL DERECHO	95
1. La centralización del sistema de justicia	95
2. <i>Forms of action</i> : los writs y la giuria	97
3. <i>Common law</i> y jurisdicción de equity	100
4. Jurisdicción y legislación	103
III. EL PRECEDENTE JUDICIAL	105
1. <i>Stare decisis et non quieta movere</i>	105
2. La <i>opinions</i> de los jueces del <i>common law</i> y la teoría clásica del precedente	107
3. Tendencias recientes en la historia del precedente	110
IV. LA LEGISLACIÓN EN LOS SISTEMAS DE COMMON LAW	112
1. <i>Constitutional law</i>	113
2. <i>Statute law</i> e interpretación jurisprudencial	115
3. <i>Subordinate legislation</i>	118

Sección Tercera

El Civil Law

I. LA GRAN CODIFICACIÓN EUROPEA; RECEPCIONES Y CIRCULACIÓN	120
1. Las codificaciones continentales	120
2. Recepciones y circulación	122
II. ESTADO SOCIAL, CRISIS DE LA LEY Y RIGIDEZ DE LA CONSTITUCIÓN	124
1. La llegada del Estado social	124
2. Rigidez de las Constituciones y compilación de los ordenamientos jurídicos	124
III. LA CONSTITUCIÓN COMO META-FUENTE Y LAS FUENTES DEL DERECHO EN LOS PRINCIPALES ORDENAMIENTOS CONTEMPORÁNEOS	127
1. La Constitución como fuente de fuentes	127
IV. LA LEY: PROBLEMAS GENERALES	128
1. La reserva de ley	128
2. Leyes procedimiento y leyes formales	129
V. EL PROCEDIMIENTO DE FORMACIÓN	130
1. Generalidad	130

2. La fase de iniciativa	131
3. La fase constitutiva	132
4. La intervención del jefe del Estado	135
5. La publicación	136
VI. FUENTES ATÍPICAS Y LEYES ORGÁNICAS	136
1. Leyes reforzadas o atípicas	136
2. Leyes orgánicas	139
VII. LEYES DELEGADAS Y DECRETOS-LEYES	140
1. Generalidad	140
2. La legislación delegada	140
3. Decretos y ordenanzas de necesidad	141
VIII. LAS FUENTES DE LOS ENTES TERRITORIALES PERIFÉRICOS ..	144
1. Constituciones y estatutos	144
2. El reparto de las competencias	144
IX. FUENTES COMUNITARIAS Y DERECHOS INTERNOS	145
1. La revisión de algunas Constituciones	145
2. La fuerza de los actos comunitarios	147
3. La aplicación de los actos de la UE a los entes periféricos	147
X. LOS REGLAMENTOS	148
XI. FUENTES-ACTO RESIDUALES	151
1. Los reglamentos parlamentarios	151
2. Sentencias constitucionales	152
3. El referéndum abrogativo	153

Segunda parte

LOS SISTEMAS DE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS

Capítulo cuarto

VALOR CONSTITUCIONAL, CONCEPTO Y EVOLUCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS

I. EL VALOR CONSTITUCIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS. ...	157
II. LAS CUATRO GENERACIONES DE DERECHOS HUMANOS.	162
1. Primera Generación. Los derechos de libertad.	162
2. Segunda Generación. Los Derechos económicos y sociales.	163
3. Tercera Generación. Los Derechos de solidaridad humana.	166
A) Derecho a la Paz	166
B) Derecho al Medio Ambiente.	167
C) Derecho al Desarrollo.	168
D) Derecho al patrimonio común de la humanidad.	169
4. Cuarta Generación. Los derechos de la sociedad tecnológica.	169

Capítulo V

LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS

I. LA PROTECCIÓN NACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS.	171
---	-----

1. Los grandes modelos: el Rule of Law y la Declaración de 1789.	171
2. La protección jurisdiccional.	175
3. La protección no jurisdiccional.	176
II. LA PROTECCIÓN INTERNACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS. LA POSICIÓN DE NACIONES UNIDAS. EL TRIBUNAL PENAL INTERNACIONAL	178
1. La protección internacional de los Derechos Humanos y los crímenes contra la Humanidad	178
2. El sistema protector de Naciones Unidas	181
A) Los Pactos de Naciones Unidas.	181
B) Los Procedimientos extraconvencionales de defensa de los Derechos Humanos en el sistema de Naciones Unidas.	185
3. El Tribunal Penal Internacional.	186
4. La posición de los Refugiados en el sistema de Naciones Unidas.	189
III. LOS SISTEMAS DE PROTECCIÓN REGIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS	192
1. Europa	192
A) El Consejo de Europa.	193
a) El Convenio Europeo de Derechos Humanos.	193
b) La Carta Social Europea.	196
B) La Unión Europea.	198
a) Carta de Derechos Fundamentales.	198
b) La adhesión al Convenio Europeo de Derechos Humanos	198
c) El Tribunal de Justicia de Luxemburgo y los Derechos Fundamentales en la Unión.	199
2. América	202
3. África.	203
4. Países Árabes.	204
5. Asia.	204

Tercera parte
LAS INSTITUCIONES POLÍTICAS

Capítulo sexto
LAS FORMAS DE GOBIERNO CONTEMPORÁNEAS

I. APROXIMACIÓN CONCEPTUAL	207
1. Concepto de forma de gobierno, sistema político y forma de Estado.	207
2. Clasificaciones de las formas de gobierno	210
A) Clasificaciones tradicionales.	210
B) Clasificaciones actuales.	211
II. ANTECEDENTES HISTÓRICOS DE LAS FORMAS DE GOBIERNO	214
1. El origen del Gobierno parlamentario en Inglaterra.	214
2. Los orígenes de Gobierno presidencialista en los Estados Unidos	216
3. El gobierno entre el rey y el parlamento en el continente europeo. ..	217
4. El gobierno parlamentario entre el modelo dualista y el modelo monista.	220
5. Las formas de gobierno parlamentarias racionalizadas en el periodo de entreguerras.	222

6. Las Constituciones contemporáneas.	224
III. LAS PRINCIPALES FORMAS DE GOBIERNO ACTUALES	227
1. Las formas de gobierno parlamentarias.	227
A) Concepto y significado	227
B) La forma de Gobierno parlamentaria clásica en el Reino Unido.	228
C) Las formas de Gobierno parlamentarias racionalizadas de la Europa Continental	230
a) El modelo alemán	230
b) La variante española	232
c) La variante sueca: el parlamentarismo negativo	233
d) La variante hiperracionalizada griega	234
e) La forma de gobierno de prevalencia asamblearia: el caso italiano	235
D) La forma de Gobierno neoparlamentaria de Israel.	236
2. La forma de Gobierno presidencial: el modelo de los Estados Unidos.	237
3. La forma de Gobierno semipresidencial	242
A) El gobierno semipresidencial con prevalencia del presidente: el caso francés.	244
B) El modelo ruso y la forma de gobierno hiperpresidencial.	247
C) Modelos de gobierno semipresidencial con prevalencia del primer ministro	249
4. La forma de Gobierno directorial	251

Capítulo séptimo

EL PODER LEGISLATIVO: EL PARLAMENTO

I. LA NOCIÓN DE PARLAMENTO Y EL ORIGEN DE LA INSTITUCIÓN.	255
II. LA ESTRUCTURA DEL PARLAMENTO: ÓRGANO SIMPLE <i>VERSUS</i> ÓRGANO COMPUESTO.	259
III. LA ORGANIZACIÓN DEL PARLAMENTO.	265
1. Las garantías colectivas.	266
2. El Parlamento como órgano colectivo.	271
A) <i>El estatuto jurídico de los parlamentarios.</i>	272
B) <i>El estatuto jurídico de los grupos parlamentarios.</i>	277
3. El Parlamento como un órgano colegiado.	281
A) <i>Los órganos de dirección.</i>	282
B) <i>Los órganos de trabajo.</i>	284
IV. EL PARLAMENTO COMO ÓRGANO PERMANENTE	289
V. LAS FUNCIONES DEL PARLAMENTO.	291

Capítulo octavo

EL PODER EJECUTIVO

Sección Primera

El gobierno

I. INTRODUCCIÓN	299
II. ORIGEN HISTÓRICO DEL GOBIERNO COMO ÓRGANO CONSTITUCIONAL DEL PODER EJECUTIVO	303
III. ESTRUCTURA Y COMPOSICIÓN DEL GOBIERNO.	305

1. El Presidente del órgano colegiado gubernamental	305
2. Los Ministros y otros miembros individuales del Ejecutivo	306
3. Organos colegiados	310
IV. LA FORMACIÓN DEL GOBIERNO	313
V. PRINCIPIO MONOCRÁTICO O COLEGIALIDAD EN EL FUNCIONAMIENTO DEL GOBIERNO	322
VI. FUNCIONES	324
VII. LAS RELACIONES GOBIERNO - PARLAMENTO: MECANISMOS PARA EXIGIR RESPONSABILIDAD POLÍTICA Y EL CESE DEL GOBIERNO.	328
VIII. LA CONFIGURACIÓN DEL PODER EJECUTIVO EN LOS SISTEMAS POLÍTICOS IBEROAMERICANOS.	333

Sección Segunda

La jefatura del Estado

I. LA JEFATURA DEL ESTADO COMO CRITERIO PARA LA DEFINICIÓN DEL MODELO ESTATAL	338
II. EL ACCESO AL CARGO DE JEFE DE ESTADO.	340
1. Las reglas de sucesión en las monarquías.	340
2. La elección y el cese de los Jefes de Estado republicanos	344
III. ELEMENTOS DEL ESTATUTO JURÍDICO DEL CARGO DE JEFE DEL ESTADO.	347
IV. LAS FUNCIONES DEL JEFE DEL ESTADO	348
1. Las funciones relacionadas con el ejercicio de la potestad legislatora.	351
2. Las funciones relacionadas con el Poder Ejecutivo	352
3. Las facultades relacionadas con el ejercicio de la potestad jurisdiccional	353

Capítulo noveno

EL PODER JUDICIAL

I. EL MARCO PARA EL ANÁLISIS COMPARATIVO DEL PODER JUDICIAL.	355
1. Premisas	355
2. Aproximación histórica a los perfiles comparativos del poder judicial en el Derecho Constitucional Comparado	357
3. Las diversas derivaciones positivas de las trayectorias históricas de la democracia liberal en el derecho constitucional contemporáneo. Algunos problemas comunes del Poder Judicial en las democracias constitucionales de origen anglosajón.	359
4. Los problemas esenciales en la definición de modelos de organización judicial en perspectiva comparada.	364
II. LA JUSTICIA EN PERSPECTIVA COMPARATIVA.	367
1. Introducción.	367
2. La posición del poder judicial en el diseño institucional de separación de poderes. La unidad e independencia del poder judicial	369
3. Conceptos constitucionales básicos: Justicia, jurisdicción, Poder Judicial, Administración Pública de Justicia, jueces, juzgados y Tribunales. Gobierno de la justicia	370
4. Los principios constitucionales del Poder Judicial	373

A) Legitimación democrática y exclusividad de la jurisdicción	373
B) Principios organizativos y funcionales: unidad e independencia; responsabilidad y sujeción estricta al imperio de la ley.	376
5. El estatuto del juez	378
6. Los criterios organizativos de la jurisdicción	380
7. El gobierno de la justicia: los consejos de la magistratura: organización y funciones	381
8. La unidad del Poder Judicial y la estructura territorial del estado. .	385
A) El plano organizativo	385
B) El plano funciona	386
C) El plano competencial	387
9. El Ministerio Público. Organización y funciones.	388
10. La policía judicial	392
III. LA JUSTICIA EN PERSPECTIVA DE FUTURO.	392
1. La expansión juricista: la judicialización de la política y la politización de la justicia.	392
2. El fenómeno en Europa.	395
3. Los desafíos impuestos a la conciencia constitucional clásica.	397
4. Algunos perfiles del problema, vistos desde el interior del circuito judicial	399
5. El Caso español	401
6. Las consecuencias del fenómeno para la ciencia constitucional moderna	403
7. Refutación de las principales líneas de argumentación	403
8. Reflexión conclusiva.	407

Capítulo décimo

EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

I. CUESTIONES DEFINITORIAS; ANTIGUOS PRECEDENTES: DEL DERECHO ANTIGUO AL CASO BONHAM; LA «VÍA FRANCESA» DE CONTROL DE LAS LEYES	409
1. Cuestiones definitivas	409
2. Antiguos precedentes: del Derecho antiguo al caso Bonham	409
3. La «vía francesa» de control de las leyes	410
II. DEL CONTROL «POLÍTICO» AL CONTROL «ABSTRACTO» Y «PREVENTIVO», PERO «JURISDICCIONAL», EN LA FRANCIA DE LA SEGUNDA POSTGUERRA.	411
1. El control de constitucionalidad en la IV República	411
2. Evolución del Conseil constitutionnel a lo largo de la V República ...	412
III. OTRAS FORMAS DE CONTROL PREVENTIVO O «POLÍTICO»: LOS TRIBUNALES	413
1. Los países socialistas	414
2. El Jefe del Estado como «guardián de la Constitución»	414
3. Otras formas de control «interno» o «político»	415
IV. EL CONTROL JURISDICCIONAL, CONCRETO Y DIFUSO: GÉNESIS Y DESARROLLO DEL JUDICIAL	416
1. Aspectos históricos	417
2. Aspectos del <i>judicial review</i> en los Estados Unidos	418

V. LA <i>VERFASSUNGSGERICHTSBARKEIT</i> KELSENIANA Y SU APLICACIÓN EN LA CONSTITUCIÓN AUSTRIACA DE 1 DE OCTUBRE DE 1920	419
1. La teoría de Hans Kelsen	419
2. La aplicación en la Constitución austríaca de 1920	421
VI. LA HIBRIDACIÓN DE LOS MODELOS MÁS ANTIGUOS: EL CONTROL INCIDENTAL DE CONSTITUCIONALIDAD EN LA EXPERIENCIA ITALIANA, ALEMANA Y ESPAÑOLA	422
1. El modelo italiano	423
2. La solución alemana	424
3. La recepción del control incidental en el ordenamiento español	425
VII. ¿UN <i>QUARTUM GENUS</i> ? CONTROL DIFUSO Y CONCENTRACIÓN DEL CONTROL EN PORTUGAL, EN GRECIA Y EN ALGUNOS OTROS ORDENAMIENTOS EUROPEOS Y LATINOAMERICANOS	428
VIII. EXPORTACIÓN Y CIRCULACIÓN DE LOS MODELOS	431
1. Recepciones del modelo francés	431
2. El control difuso en los ordenamientos de <i>common law</i>	433
3. El control difuso en los sistemas de <i>civil law</i>	435
A) La circulación de los modelos de control concentrado: pluralidad de soluciones	436
IX. MODALIDADES ORGANIZATIVAS: LA SELECCIÓN DE LOS JUECES DE LOS TRIBUNALES SUPREMOS Y DE LOS ESPECIALIZADOS ..	438
1. Los tribunales ordinarios	439
2. Los tribunales constitucionales especializados	441
X. EL ACCESO A LOS TRIBUNALES CONSTITUCIONALES	444
1. El recurso directo	444
A) La tutela de la libertad y de los derechos de los ciudadanos: amparo y <i>Verfassungsbeschwerde</i>	446
XI. TIPOLOGÍA Y «FUERZA» DE LAS DECISIONES DE CONSTITUCIONALIDAD	448
1. Las sentencias constitucionales como fuente del Derecho	449
A) Sentencias estimativas, sentencias de rechazo y otros tipos de pronunciamientos	450
B) Los jueces frente al vínculo de las sentencias	452
C) Los tribunales y el legislador	454
D) La eficacia temporal de los pronunciamientos	455
XII. LAS «OTRAS FUNCIONES» DE LOS TRIBUNALES CONSTITUCIONALES	457
XIII. PROCESOS DE DECISIÓN (O «DE INVENCION») Y PROCESOS DE JUSTIFICACIÓN (O «DE VALIDACIÓN») EN EL «DISCURSO» DE LOS TRIBUNALES Y LÍMITES A SU ACTIVIDAD	461
1. Procesos de decisión (o «de invención») y procesos de justificación (o «de validación») en el «discurso» de los tribunales	461
2. Límites a la actividad de los tribunales	463
A) Las estructuras lingüísticas	464
B) Límites jurídico-institucionales	464
C) Límites de naturaleza política	465
XIV. CONCLUSIONES	467

Capítulo undécimo
LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Sección Primera
La organización administrativa

I. INTRODUCCIÓN. LOS DISTINTOS SIGNIFICADOS DEL TÉRMINO ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	469
II. ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA Y ACTIVIDAD DE GOBIERNO	469
III. EL DESARROLLO HISTÓRICO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	470
IV. LAS NUEVAS ESTRUCTURAS ORGANIZATIVAS DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS EN LOS ESTADOS SOCIALES	473
V. EL PERSONAL AL SERVICIO DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	475
VI. LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS EN ESPAÑA	477
VII. LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA COMUNITARIA	480
VIII. LA CARENCIA DE UNA DEFINICIÓN UNITARIA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN EL ORDENAMIENTO COMUNITARIO	481

Sección Segunda
Actividad de la Administración y control

I. ESTADO DE DERECHO Y ACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	483
1. Perfiles diacrónicos	483
2. Circulación de modelos	484
3. Principios constitucionales y actividad administrativa	485
II. EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	487
1. El Procedimiento administrativo en la experiencia anglo-americana	489
2. Asunción y circulación de los modelos en la Europa centro-continental	490
III. LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN	491
IV. EL CONTROL DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA	493
1. Características generales	493
2. El control jurisdiccional	495
A) El modelo monista	495
B) El modelo dualista	496
3. Evolución de la justicia administrativa en la Europa centro-oriental	496
V. TENDENCIAS RECIENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO COMPARADO	497

Cuarta parte
LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DEL ESTADO

Capítulo duodécimo
EL ESTADO FEDERAL

I. INTRODUCCIÓN	505
1. El Estado compuesto	505
2. Problemas semánticos	507

3. El doble origen del Estado federal y su teorización estática.....	510
II. LA ORGANIZACIÓN PARLAMENTARIA	513
III. EL REPARTO DE LAS COMPETENCIAS LEGISLATIVAS	517
IV. LA FUNCIÓN EJECUTIVA	522
V. EL PODER JURISDICCIONAL	524
VI. LA REVISIÓN CONSTITUCIONAL COMO DISTINTIVO DEL ESTADO FEDERAL Y COMO ELEMENTO DISTINTIVO RESPECTO A LAS FIGURAS SIMILARES	527
VII. LA NATURALEZA JURÍDICA DE LA UNIÓN EUROPEA	534
VIII. EL PROCESO FEDERAL Y SU TEORIZACIÓN DINÁMICA	536
IX. LAS FORMAS EVOLUTIVAS DEL PRINCIPIO FEDERAL: EL FEDERALISMO «COOPERATIVO»	538
X. EL FEDERALISMO «FISCAL»	542

Capítulo décimotercero

EL ESTADO AUTONÓMICO COMO VARIANTE DEL ESTADO COMPUESTO

I. LOS PROBLEMAS POLÍTICOS Y TÉCNICOS DEL ESTADO AUTONÓMICO EN PERSPECTIVA COMPARADA	547
II. ESTATALIDAD Y CAPACIDAD POLÍTICA CON CRITERIOS DE DIVISIÓN DE LAS FORMAS POLÍTICAS: LAS TRANSFORMACIONES RECIENTES DE ESTADO FEDERAL	550
III. RASGOS COMUNES Y DIFERENCIAS PERSISTENTES DEL ESTADO AUTONÓMICO Y EL ESTADO FEDERAL	555
IV. POSIBILIDADES Y LÍMITES DE LA REFERENCIA FEDERAL EN EL DESARROLLO DEL ESTADO AUTONÓMICO	563

Quinta parte

LA REPRESENTACIÓN DEMOCRÁTICA

Capítulo décimocuarto

DEMOCRACIA REPRESENTATIVA Y PARTIDOS POLÍTICOS

Sección Primera

La democracia representativa

I. INTRODUCCIÓN	571
II. ANTECEDENTES DEL CONCEPTO DE REPRESENTACIÓN POLÍTICA	572
1. La Asamblea estamental	572
2. La Representación del Monarca	573
III. TEORÍAS POLÍTICAS DE LA DEMOCRACIA REPRESENTATIVA	573
1. La democracia representativa. Su construcción teórica en la Francia Revolucionaria	573
2. La democracia representativa liberal. Su construcción durante la Asamblea constituyente de la Revolución Francesa	575
A) Argumentos contenidos en el mandato representativo	576
B) Caracteres del mandato representativo	577

C) Peculiaridades de la democracia representativa liberal en el Reino Unido	577
3. Reformulaciones y ataques a la democracia representativa liberal ..	578
4. La democracia representativa de partidos	580
A) Cambios en los argumentos que se contenían en el mandato representativo liberal	580
B) Conclusión: El doble mandato en la democracia representativa de partidos	582

Sección Segunda

Los partidos políticos

I. FASES DE LA APARICIÓN Y EVOLUCIÓN DE LOS PARTIDOS	583
1. La posición del ordenamiento jurídico frente a los partidos: sus diversos etapas	583
2. El partido político aparece consuetudinariamente en el Reino Unido. Breve referencia a los partidos socialistas	584
3. La aparición del partido político es también fruto de un proceso evolutivo de conceptos jurídico constitucionales	586
II. EL PARTIDO POLÍTICO DE ESTADOS UNIDOS Y DE EUROPA SE CORRESPONDEN CON LA DEMOCRACIA REPRESENTATIVA LIBERAL, RESPECTIVAMENTE	588
1. El partido político europeo	589
A) Función	589
B) Naturaleza jurídica	591
C) Regulación Normativa	591
D) Estructura	594
E) Las relaciones internas y disciplina de partido y grupo parlamentario	595
F) Financiación	597
2. El partido político de los Estados Unidos	598
A) Función	598
B) Naturaleza Jurídica	600
C) Regulación Normativa	600
D) Estructura	601
E) Las relaciones internas o la inexistencia de una auténtica disciplina de partido y grupo parlamentaria	602
F) Financiación	603
III. EL PARTIDO POLÍTICO IN FIERI EN LA UNIÓN EUROPEA	604

Capítulo décimoquinto

LAS ELECCIONES Y LOS SISTEMAS ELECTORALES

I. FUNCIONES DE LAS ELECCIONES	607
II. REQUISITOS DE LAS ELECCIONES COMPETITIVAS	607
III. EL SISTEMA ELECTORAL	608
1. Elementos del sistema electoral	608
A) Elementos que garantizan la libre expresión de la voluntad de los ciudadanos	608
a) El derecho al sufragio activo	608

b) El derecho de sufragio pasivo.	609
c) Características del sufragio: universal, libre, igual, directo y secreto	610
d) La Administración electoral	610
e) La organización electoral	611
f) La resolución de conflictos en el proceso electoral	614
B) Elementos que contribuyen a convertir la voluntad de los electores en designación concreta de representantes	614
a) La circunscripción o distrito electoral	614
b) La fórmula electoral	615
c) La barrera electoral mínima y la modalidad de voto	617
IV. CLASIFICACIONES DE LOS SISTEMAS ELECTORALES.	618
1. Los mayoritarios.	619
A) Elementos básicos.	619
B) Estados representativos	620
a) Estados Unidos	620
b) Reino Unido	620
c) Francia y otros países	621
2. Los proporcionales.	622
A) Elementos básicos.	623
B) Estados representativos	623
a) Holanda.	623
b) Dinamarca y otros países	624
C) Introducción en los sistemas electorales proporcionales de elementos originados por el principio de estabilidad institucional. El fenómeno de la homogeneización. Estados representativos.	624
a) Alemania.	626
b) España.	627
c) Un caso especial Italia.	628
V. EL SISTEMA ELECTORAL DEL PARLAMENTO EUROPEO.	629
Bibliografía	633