

INÉS MARTÍNEZ VALINOTTI

**LAS MIGRACIONES
Y EL DERECHO
INTERNACIONAL DE LOS
DERECHOS HUMANOS**

**El compromiso de los Estados y la
respuesta de la Sociedad Internacional**

COLECCIÓN DE ESTUDIOS INTERNACIONALES

ASUNCIÓN

2014

INÉS MARTÍNEZ VALINOTTI

**LAS MIGRACIONES
Y EL DERECHO
INTERNACIONAL DE LOS
DERECHOS HUMANOS**

**El compromiso de los Estados y la
respuesta de la Sociedad Internacional**

COLECCIÓN DE ESTUDIOS INTERNACIONALES

Asunción - Paraguay

2014

ÍNDICE

PRESENTACIÓN	15
INTRODUCCIÓN	19
I. LA MIGRACIÓN.....	25
1. Concepto	25
2. Características	26
3. Orígenes	27
4. Clasificación	29
5. Los grandes flujos migratorios. Estados Unidos de América como país receptor	33
6. Las migraciones entre América Latina y Europa	36
7. Las corrientes migratorias actuales	38
8. Movimientos migratorios en el Paraguay	40
II. CAUSAS DE LA MIGRACIÓN	47
1. Análisis de las migraciones	47
2. Las leyes de Ravenstein	48
3. Otros análisis	49
4. Primeros estudios en el Paraguay	52
III. LA MIGRACIÓN FORZADA	55
1. El asilo y el refugio en el Derecho Internacional .	55
2. El refugio en el contexto de los Derechos Humanos	56
3. Régimen de los refugiados. Antecedentes	58
4. El asilo territorial en la ONU	62
5. La Organización Internacional para las Migraciones	64
6. La Protección de refugiados en América	64
6.1. Acciones en el Sistema Interamericano	66

7.	La Comisión Nacional de Refugiados del Paraguay	66	3.	La Agenda de Desarrollo Post 2015	117
7.1.	Cooperación Paraguay - ACNUR	68	4.	Foros y enfoques internacionales	118
8.	Los desplazados ambientales	69	VII. LA MIGRACIÓN Y LOS DERECHOS HUMANOS	121	
9.	El desplazamiento en el Derecho Internacional ...	70	1.	La Declaración de Filadelfia	121
IV.	LA APATRIDIA	75	2.	Normas con vocación universal	124
1.	El derecho a la nacionalidad	75	3.	La Declaración Universal de los Derechos Humanos	126
2.	Marco jurídico	78	3.1.	Declaración de Durban	128
2.1.	Otros instrumentos	79	4.	Pacto internacional de los Derechos Civiles y Políticos – Pacto Internacional de los Derechos Económicos, Sociales y Culturales	130
3.	Consideración en la OEA	80	5.	Convención contra la Delincuencia Organizada Transnacional	131
4.	Sentencia del Tribunal Constitucional de República Dominicana y la nacionalidad	83	6.	Convención Internacional sobre la Protección de los Derechos de todos los Trabajadores Migratorios y sus Familiares	132
5.	El Paraguay ante la apatridia	89	6.1.	Participación política	136
V.	EL MIGRANTE IRREGULAR. LOS GRUPOS VULNERABLES	93	7.	Protocolo para Prevenir, Reprimir y Sancionar la Trata de personas	136
1.	Terminología	93	8.	Protocolo contra el Tráfico Ilícito de Migrantes ..	137
2.	Antecedentes, situación actual y perspectivas	94	9.	Convenciones de Viena sobre Relaciones Diplomáticas y sobre Relaciones Consulares	138
3.	Los irregulares en España	94	9.1.	Casos de incumplimiento de la Convención	139
4.	La migración irregular en la ONU	96	10.	Relatoría Especial de la ONU	142
5.	La mujer en la inmigración	96	VIII. MARCO JURÍDICO EN EL SISTEMA INTERAMERICANO	145	
6.	La niñez migrante	99	1.	Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre. El “Pacto de San José”	146
7.	Opinión Consultiva sobre la Niñez Migrante	99	2.	Protocolo de San Salvador	147
8.	Niños migrantes en la frontera de los Estados Unidos de América	104	3.	Convención Interamericana para Prevenir y Sancionar la Tortura	148
8.1.	Comisión Interamericana de Derechos Humanos	105	4.	Relatoría de la CIDH sobre Derechos de los Migrantes	149
8.2.	Secretaría General de la ONU	107	5.	Comisión Interamericana de Derechos Humanos. Informe sobre Estados Unidos	151
8.3.	Secretaría General de la OEA	107			
8.4.	Consejo Permanente de la OEA	108			
8.5.	Comunicado del MERCOSUR	109			
VI.	LA MIGRACIÓN Y LA GLOBALIZACIÓN. LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO	111			
1.	La globalización	111			
2.	Los Objetivos del Milenio	113			
2.1.	Las remesas a países de origen	116			

6.	Jurisprudencia en el Sistema Interamericano - Corte Interamericana de Derechos Humanos	154
7.	El Comité Jurídico Interamericano	157
8.	Comisión de Asuntos Migratorios	158
9.	Trata de niños, niñas y adolescentes	160
10.	Programa Interamericano de Promoción y Protección de los Derechos Humanos de las Personas Migrantes	161
11.	Sistema Continuo de Reportes de Migración Internacional de las Américas	162
IX.	FOROS INTERNACIONALES	165
1.	Diálogo de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre Migración Internacional y Desarrollo	165
2.	Comisión Mundial para las Migraciones Internacionales	168
3.	Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo	170
4.	Debate temático informal en el seno de la ONU	171
5.	Grupo Mundial sobre Migración (GMM)	172
6.	Diálogo Internacional sobre la Migración en el marco de la OIM	173
7.	Simposio Internacional sobre Migración. Iniciativa de Berna	174
X.	OTRAS INSTANCIAS DE ANÁLISIS	177
1.	Conferencia Sudamericana sobre Migraciones	177
2.	Conferencia Regional sobre Migración. Proceso de Puebla	180
3.	Cumbre Iberoamericana	182
4.	Cumbre de las Américas	185
5.	Foro Iberoamericano sobre Migración y Desarrollo. Programa de Acción de Cuenca	187
6.	Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR)	188
7.	Comité Andino de Autoridades de Migración	190
8.	El Foro Andino de Migraciones	191
9.	La sociedad civil	192

XI.	LA NORMATIVA EN EL PARAGUAY	195
1.	Constitución Nacional	195
2.	Ley de Migraciones	196
3.	Normas reglamentarias internas	198
4.	Política pública migratoria	199
5.	Acuerdos de Residencia – MERCOSUR	199
6.	Acuerdos de Regularización Migratoria	200
7.	Otros instrumentos internacionales	201
8.	Asistencia a paraguayos emigrantes	202
9.	Legislación sobre trata de personas	203
XII.	LA MIGRACIÓN EN EL CONTINENTE EUROPEO	205
1.	Sistema migratorio europeo	205
2.	Extranjeros en la Unión Europea	206
3.	Política comunitaria de inmigración	207
4.	La Directiva de Retorno	209
4.1.	Aplicación de la Directiva de Retorno	212
5.	Nueva normativa comunitaria sobre Asilo y Protección. Estadísticas del año 2013	214
XIII.	MERCOSUR Y LA MIGRACIÓN	219
1.	Tratado de Asunción	219
2.	Contexto institucional	220
3.	Cumbre de Presidentes del MERCOSUR	220
3.1.	Pronunciamiento sobre la Directiva de Retorno	221
4.	Foro especializado migratorio del MERCOSUR	222
5.	Instituto de Políticas Públicas en Derechos Humanos	224
6.	Ciudadanía del MERCOSUR	226
7.	Protección de los Refugiados en el MERCOSUR	227
XIV.	LA UNIÓN EUROPEA Y SUS RELACIONES CON BLOQUES REGIONALES	229
1.	América Latina y el Caribe (ALC)-Unión Europea (UE)	229

2.	La migración en las Cumbres ALC - UE	231
2.1.	I Cumbre ALC- UE, Río de Janeiro 1999	232
2.2.	II Cumbre ALC-UE, Madrid 2002	233
2.3.	III Cumbre ALC-UE, Guadalajara 2004	233
2.4.	IV Cumbre ALC-UE, Viena 2006	234
2.5.	V Cumbre ALC-UE, Lima 2008	234
2.6.	VI Cumbre ALC-UE, Madrid 2010	235
2.7.	VII ALC-UE. I Cumbre CELAC-UE, Santiago 2013	238
3.	Relaciones birregionales MERCOSUR - Unión Europea. El Acuerdo Marco	239
XV.	RETOS DE LA MIGRACIÓN, RESPONSABILIDAD DE LOS ESTADOS. CONCLUSIONES	243
1.	Definición de normas	243
2.	Diversidad de foros	244
3.	Política migratoria nacional	245
4.	Ratificación de la Convención Internacional sobre los Derechos de los Trabajadores Migratorios.....	246
5.	La migración en las negociaciones birregionales .	248
6.	Convención única sobre los Derechos Humanos del Migrante	248
GLOSARIO	251	
BIBLIOGRAFÍA	255	
ANEXO DOCUMENTAL	263	