

GERMAN J. BIDART CAMPOS

MANUAL DE
DERECHO
CONSTITUCIONAL
ARGENTINO

NUEVA EDICION ACTUALIZADA



EDIAR

SOCIEDAD ANÓNIMA EDITORA
COMERCIAL, INDUSTRIAL Y FINANCIERA

dando que: a) los arts. 100 y 101 los colocan en *paridad* de condiciones con los embajadores y ministros públicos a efectos de hacer surtir la competencia originaria y exclusiva de la Corte en causas o asuntos que les conciernen; b) pero según el derecho internacional público, no ostentan carácter de agentes diplomáticos. En este punto, la constitución excede al derecho internacional público.

La regulación legal.

1377. — El decreto-ley 1285/58 parece haber subsanado ese exceso, asignando competencia originaria y exclusiva a la Corte para conocer de las causas que versen sobre privilegios y exenciones de los cónsules extranjeros en su carácter público, definiéndolas como aquéllas seguidas por hechos o actos cumplidos en el ejercicio de sus funciones propias, siempre que en ellas se cuestione su *responsabilidad civil o criminal* (art. 24 inc. 1º).

La Corte admite su competencia originaria cuando los hechos perpetrados contra un cónsul pueden constituir delitos de acción pública o afectar sus privilegios e inmunidades, o la libertad y seguridad sin las cuales no podría desempeñar bien su mandato y ejercer sus prerrogativas de carácter público, etc.

La distinción de carácter público y carácter privado en los negocios de los cónsules, arranca de nuestras primeras leyes. El derecho judicial derivado de la jurisprudencia de la Corte ha admitido la constitutividad de ese desdoblamiento en las funciones consulares, lo que aparece acogerla también para los efectos de su propia competencia. En consecuencia, se tiene por válida la sustracción a la competencia originaria de la Corte de las causas relativas a negocios privados de los cónsules, y la asignación de esa competencia en las mismas causas a los tribunales federales inferiores.

A nuestro juicio, la formulación de la norma constitucional de los arts. 100 y 101 quita base a dicha jurisprudencia, como a las leyes en que ella se fundamenta.

Ausencia del requisito de consentimiento.

1378. — No reconociéndose a los cónsules la inmunidad diplomática de los embajadores y ministros públicos, la competencia de la Corte surge *sin necesidad* de que el cónsul la consienta (y menos el estado cuya gestión atiende), porque no hay privilegio que requiera renuncia previa. Y así observamos que el decreto-ley 1285/58 sólo limita la exigencia de la conformidad del gobierno extranjero para las acciones concernientes a embajadores y ministros, excluyéndola en el caso de los cónsules.

INDICE

CAPÍTULO I. Estructura y contenido del derecho constitucional

I. LA ESTRUCTURA TRIALISTA DEL DERECHO CONSTITUCIONAL. - El orden de conductas. - El orden de normas. - El orden del valor. - II. DERECHO CONSTITUCIONAL FORMAL Y MATERIAL: SUS CONTENIDOS - Constitución formal. - Constitución material. - Coincidencia o divergencia entre constitución formal y constitución material. - III. LA CONSTITUCION ARGENTINA: NORMAS, REPARTOS Y FUENTES. Derecho espontáneo. - Derecho judicial. - Vigencia y validez del derecho espontáneo y del derecho judicial. - Derecho Internacional

9

CAPÍTULO II. Tipología de la constitución

I. LOS TIPOS Y LA CLASIFICACIÓN DE LAS CONSTITUCIONES. - Los tres tipos puros. - Las clases de constitución. - II. TIPOLOGÍA DE LA CONSTITUCIÓN ARGENTINA: CONTENIDOS PÉTREOS E IDEOLOGÍA. - Caracterización general. - *El preámbulo*. - Las fuentes históricas. - Criterios de reparto, principios de normas y normas. - Las formas de estado: federalismo y democracia. - La dinámica de la constitución. - *Mutaciones constitucionales*

29

CAPÍTULO III. Interpretación e integración de la constitución

I. LA INTERPRETACIÓN. - II. LA INTEGRACIÓN. - III. LAS PAUTAS DE LA INTERPRETACIÓN

49

CAPÍTULO IV. Supremacía de la constitución

I. FORMULACIÓN DE LA DOCTRINA. - Caracterización general. - *El control de constitucionalidad*. - Materias controlables. - Sistemas de control. - Sistemas de control en nuestro derecho constitucional (federal y provincial). - Marco de condicionamiento y bases del control. - Alcance del control. Otros mecanismos de la supremacía constitucional. - II. LA SUPREMACÍA EN RELACIÓN CON EL DERECHO INTERNACIONAL. - III. RECURSO EXTRAORDINARIO. - Cuestión constitucional. - Requisitos. - Casos excepcionales de interés institucional

55

CAPÍTULO V. Poder constituyente

I. PODER CONSTITUYENTE ORIGINARIO Y DERIVADO. - Caracterización general. - El poder constituyente en el derecho constitucional argentino. - II. REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN. - La rigidez: requisitos formales y contenidos pétreos. - Las etapas de la reforma y sus requisitos. - Principales reformas: casos de 1949, 1956, 1957 y 1972. - III. PODER CONSTITUYENTE DE LAS PROVINCIAS

77

CAPÍTULO VI. *El estado argentino en la constitución*

I. INTRODUCCIÓN. - Nombres del estado. - Elementos del estado. - *Población*. - *Territorio*. - El pueblo. - La nación. - II. NACIONALIDAD Y CIUDADANÍA. - Caracterización general. - Nacionalidad y ciudadanía en nuestro derecho constitucional: sus clases. - *Nacionalidad nativa*. - *Nacionalidad nativa por opción*. - *Nacionalidad por naturalización*. - *Ciudadanía*. - Pérdida y cancelación de la nacionalidad. - Pérdida y cancelación de la ciudadanía. - Procedimiento. - Unidad de nacionalidad y ciudadanía. - Nacionalidad de la mujer casada. - Protección de nacionales y extranjeros. - III. DERECHO CONSTITUCIONAL DE LOS EXTRANJEROS. - Ingreso y admisión. - La inmigración. - Expulsión de extranjeros. - *El derecho judicial en materia de expulsión*. - Personas jurídicas extranjeras. - IV. DEBERES DE LOS HABITANTES. - V. PODER Y GOBIERNO. - Legitimidad de origen y de ejercicio. - *Gobernantes de facto*. - La soberanía. - El gobierno federal. - República y representación. - Las formas semidirectas 91

CAPÍTULO VII. *El federalismo en la constitución*

I. LA ESTRUCTURA CONSTITUCIONAL DEL ESTADO FEDERAL. - Estado federal y confederación. - El federalismo argentino. - Derecho federal. - Las tres relaciones típicas de la estructura federal: *Subordinación*. - *Participación*. - *Coordinación*. - El reparto de competencias. - II. LAS PROVINCIAS. - Caracterización general. - Nuevas provincias. - *La incorporación de Buenos Aires*. - Competencias de las provincias. - Límites y conflictos interprovinciales. - Supuestos de extraterritorialidad. - Tratados parciales. - Unidad e integridad territoriales. - III. LUGARES DE JURISDICCIÓN FEDERAL. - El art. 67 inc. 27. - *La ley 18.310*. - La capital federal y los territorios nacionales. - IV. RÉGIMEN MUNICIPAL. - V. INTERVENCIÓN FEDERAL. - La garantía federal. - El art. 6º y los tipos de intervención. - El acto de intervención. - El interventor federal. - VI. DINÁMICA DE FEDERALISMO. Regiones 127

CAPÍTULO VIII. *La Iglesia y el estado en la constitución*

I. LA CONFESIONALIDAD DE LA CONSTITUCIÓN ARGENTINA. - La fórmula constitucional. - Status de la Iglesia Católica. - II. EJERCICIO DE LAS RELACIONES CON LA IGLESIA HASTA EL ACUERDO DE 1966. - El patronato. - *La norma constitucional*. - *La praxis*. - *El derecho judicial*. - El pase. - Admisión de órdenes religiosos. - III. EJERCICIO DE LAS RELACIONES CON LA IGLESIA DESDE EL ACUERDO DE 1966. - El Acuerdo con la Santa Sede. - IV. LAS CONSTITUCIONES PROVINCIALES Y LA IGLESIA CATÓLICA. - V. LA LIBERTAD RELIGIOSA. - Contenidos constitucionales 157

CAPÍTULO IX. *Las emergencias en la constitución*

I. PRINCIPIOS GENERALES. - Caracterización. - Las emergencias y los institutos de emergencia en el derecho constitucional argentino. - *Pautas de limitación y control*. - II. LA GUERRA Y SUS INSTI-

TUTOS DE EMERGENCIA. - La guerra y la supremacía de la constitución. - La ley marcial. - La ley de defensa. - III. ESTADO DE SITIO. - Caracterización. - Declaración y efectos. - El derecho judicial en materia de estado de sitio. - IV. LAS CRISIS ECONÓMICAS. - V. EMERGENCIA "REVOLUCIONARIA". - Revolución y poder constituyente. - Encuadre en la constitución formal. - La doctrina de facto 173

CAPÍTULO X. *Los derechos subjetivos en la constitución*

I. LA PARTE DOGMÁTICA DE LA CONSTITUCIÓN. - El constitucionalismo clásico y el constitucionalismo social. - Declaraciones, derechos y garantías. - Génesis histórica e ideológica de la declaración de derechos. - Derecho natural y valor justicia. - II. LA CARACTERIZACIÓN DE LOS DERECHOS DECLARADOS. - Pautas fundamentales. El sujeto activo o titular de los derechos. - El sujeto pasivo de los derechos. - Ambito territorial y personal de aplicación de la declaración de derechos. - III. PRINCIPIOS DE LEGALIDAD Y DE RAZONABILIDAD. - Formulación y finalidad del principio de legalidad. - *El tránsito del principio de legalidad al de razonabilidad*. - *Aplicaciones del principio de legalidad*. - La regla de razonabilidad. - *Formulación y finalidad del principio*. - *Aplicaciones* 193

CAPÍTULO XI. *La libertad y la igualdad en la constitución*

I. LA LIBERTAD COMO DERECHO SUBJETIVO. - Los contenidos de la libertad jurídica. - La libertad física. - La libertad de intimidad. - II. LA IGUALDAD. - Concepto. - El derecho judicial en materia de igualdad. - La igualdad ante la ley: su insuficiencia. - La igualdad jurídica. - *Problema de la violación de la igualdad por la jurisprudencia contradictoria*. - La igualdad en las relaciones privadas. - La igualdad en la admisión en los empleos. - La igualdad en las cargas públicas 213

CAPÍTULO XII. *La libertad de expresión en la constitución*

I. ENCUADRE CONSTITUCIONAL. - La libertad de pensamiento. - La libertad de expresión y de prensa. - Otros aspectos de la libertad de expresión. - II. EL ARTÍCULO 14. - La libertad de prensa. - *El presupuesto de la existencia de la prensa*. - Contenido de la libertad de prensa. - El derecho judicial en materia de libertad de prensa. - Restricciones durante el estado de sitio. - III. EL ARTÍCULO 32. - Interpretaciones sobre la primera parte del art. 32. - El problema de los delitos de prensa. - *Nuestra interpretación sobre los delitos de prensa*. - Interpretación histórica del art. 32. - Interpretaciones sobre la segunda parte del art. 32. - Nuestra interpretación sobre las dos partes del art. 32. - El derecho judicial y su interpretación de las dos partes del art. 3º 227

CAPÍTULO XIII. *Otros derechos y libertades enumerados e implícitos en la constitución*

I. DERECHO DE ENSEÑAR Y APRENDER. - Concepto. - Pautas fundamentales. - Derecho a la educación. - Derecho a la libertad de enseñanza. - Libertad de cátedra. - Competencias del estado federal y de las provincias en materia de enseñanza. - II. DERECHO DE LIBRE ASOCIACIÓN. - Contenido de la libertad de asociación. - Clases y tipos de asociaciones. - Capacidad y libertad de las asociaciones. - El derecho de no asociarse. - Violaciones a la libertad de asociación. - Libertad sindical. - III. LIBERTAD DE CONTRATAR. - Contenido. - Limitaciones a la libertad de contratar. - El derecho judicial en materia de libertad de contratar. - La teoría de la imprevisión. - IV. DERECHO DE PETICIÓN. V. DERECHO DE REUNIÓN. - Concepto y contenido. - El derecho judicial en materia de derecho de reunión. - Reglamentación del derecho de reunión. - Restricciones durante el estado de sitio. - VI. LIBERTAD DE COMERCIO E INDUSTRIA. - Concepto. - Regulación constitucional. - El derecho judicial en materia de libertad de comercio e industria. - VII. DERECHO DE ENTRAR, PERMANECER, TRANSITAR Y SALIR DEL TERRITORIO. - Concepto. - La entrada al país. - La permanencia. - El tránsito. - La salida del país. - Aspectos generales. - VIII. DERECHO DE CASARSE. - Concepto y alcance: el matrimonio. - La regulación estatal del matrimonio. - El matrimonio y las normas constitucionales sobre la Iglesia Católica. - Divorcio por "mutuo acuerdo". - Las normas constitucionales sobre la familia. - IX. DERECHOS IMPLÍCITOS 247

CAPÍTULO XIV. *El derecho de propiedad en la constitución*

I. ENCUADRE GENERAL. - Concepto de propiedad. - La propiedad en la constitución argentina. - *Qué es propiedad en sentido constitucional.* - II. CONTENIDOS DEL DERECHO DE PROPIEDAD. - Contenidos generales. - Contenidos en el proceso. - Contenidos en el derecho previsional. - Contenidos que surgen del pago. - Contenidos que surgen de la irretroactividad de las leyes. - Contenidos que surgen de la transmisión por causa de muerte. - Contenidos en la propiedad intelectual. - Inviolabilidad de la propiedad. - Limitaciones a la propiedad 285

CAPÍTULO XV. *La expropiación en la constitución*

I. CONCEPTO Y NATURALEZA. - Encuadre general. - II. ETAPAS DEL PROCESO EXPROPIATORIO. - Calificación de utilidad pública. - *Revisión judicial de la calificación.* - Determinación. - Indemnización. - III. DESPOSESIÓN Y TRANSFERENCIA DE LA PROPIEDAD. - IV. VALUACIÓN DEL BIEN E INDEMNIZACIÓN. - Momento en que se practica la valuación. - Fecha a que se remite la valuación. - *Actualización de la valuación.* - El derecho judicial en materia de valuación y depreciación monetaria. - Rubros que se incluyen

y computan en la valuación. - *Deducciones.* - Oportunidad del pago. - V. SUJETOS EXPROPIANTES. - Expropiación indirecta. - VI. BIENES EXPROPIABLES. - VII. PROCEDIMIENTO EXPROPIATORIO. VIII. EXPROPIACIÓN INVERSA. - Concepto y requisitos. - El derecho judicial en materia de expropiación inversa. - Valuación del bien en la expropiación inversa. - La expropiación "irregular" en la ley 21.499. - IX. RETROCESIÓN. - Concepto. - El derecho judicial en materia de retrocesión. - Requisitos de procedencia. - La retrocesión en la ley 21.499. - X. ABANDONO DE LA EXPROPIACIÓN .. 299

CAPÍTULO XVI. *La tributación fiscal en la constitución*

I. ENCUADRE GENERAL. - Clases de gravámenes. - Principios constitucionales que rigen la tributación. - La obligación fiscal. - *La libertad fiscal.* - La retroactividad de la ley fiscal. - *Revisión judicial de los gravámenes.* - II. COMPETENCIAS DEL ESTADO FEDERAL Y DE LAS PROVINCIAS EN MATERIA TRIBUTARIA. - El reparto en la constitución formal. - El tesoro nacional. - El derecho judicial en materia de competencias tributarias federales y provinciales. - El reparto en la constitución material: la coparticipación. - III. ADUANAS. - Principios constitucionales. - La circulación territorial. - *El derecho judicial en materia de circulación territorial.* - *El peaje* 327

CAPÍTULO XVII. *Los derechos sociales en la constitución: el trabajo*

I. EL CONSTITUCIONALISMO SOCIAL. - Surgimiento y contenido. - El constitucionalismo social en Argentina. - Los derechos sociales y económicos. - II. DERECHO DE TRABAJAR. - El trabajo humano. - Contenido y sujetos del derecho de trabajar. - Derecho al trabajo. - El derecho judicial en materia de trabajo. - El artículo 14 bis. - III. CONDICIONES DE TRABAJO. - La prestación del servicio. - La remuneración. - *Salario mínimo.* - *Igual remuneración por igual tarea.* - *Participación en las ganancias.* - La duración del trabajo. - Protección contra el despido. - *Problema de la estabilidad propia.* - Control y colaboración en la empresa. - IV. ASOCIACIÓN SINDICAL. - V. EL EMPLEO PÚBLICO. - La estabilidad del empleado público. - *El derecho judicial en materia de estabilidad.* - VI. COMPETENCIAS DEL ESTADO FEDERAL Y DE LAS PROVINCIAS EN MATERIA DE TRABAJO. - Encuadre general. - La situación en la constitución de 1949. - La situación con la reforma de 1957. - La policía del trabajo 347

CAPÍTULO XVIII. *Los derechos gremiales en la constitución*

I. LOS GREMIOS. - Gremio y asociación sindical. - II. LA HUELGA. - Sujetos de la huelga. - Legalidad y licitud de la huelga. - Reglamentación de la huelga. - Calificación de la huelga. - La huelga y sus efectos en el contrato de trabajo. - Movimientos atípicos. - III. CONVENIOS COLECTIVOS DE TRABAJO. - Naturaleza y efectos. - IV. CONCILIACIÓN Y ARBITRAJE. - V. REPRESENTACIÓN SINDICAL. - Garantías y efectos 375

CAPÍTULO XIX. *La seguridad social en la constitución*

I. UBICACIÓN CONSTITUCIONAL. - Encuadre. - Previsión social. - El seguro social. - Competencias del estado federal y de las provincias en materia de seguridad social. - II. JUBILACIONES Y PENSIONES. - Encuadre. - Movilidad de los haberes. - El derecho judicial en materia de monto y movilidad de los haberes. - *Reducciones*. - Relación de las jubilaciones y pensiones con el derecho de propiedad. - III. PROTECCIÓN DE LA FAMILIA 387

CAPÍTULO XX. *La seguridad jurídica y las garantías en la Constitución*

I. LA SEGURIDAD. - Concepto. - Las garantías constitucionales. - El derecho a la jurisdicción. - II. LEY Y JUICIO PREVIOS EN MATERIA PENAL. - La norma del artículo 18. - El derecho judicial en materia de ley y juicio previos. - *La segunda instancia*. - Ley penal más benigna. - III. JUECES NATURALES. - Concepto y alcance. - La sustracción de la causa al juez natural. - *Prohibición de "sacar"*. - *El derecho judicial en materia de sustracción de causas*. - El derecho judicial en materia de jueces naturales. - Fueros reales. - IV. INMUNIDAD DE DECLARACIÓN Y ARRESTO. - V. DEBIDO PROCESO. - Concepto y alcance. - La sentencia. - La segunda instancia. - El debido proceso en sede administrativa. - Aplicación de la garantía del debido proceso al estado en juicio. - VI. LAS GARANTÍAS Y EL DERECHO PENAL. - VII. IRRETROACTIVIDAD DE LA LEY. - Encuadre. - El derecho judicial en materia de irretroactividad. - El principio del código civil. - La irretroactividad en materia administrativa. - La irretroactividad en materia fiscal. - La irretroactividad en materia procesal. - La irretroactividad en materia laboral. - La irretroactividad en materia de seguridad social. - Otros casos. - VIII. EL ARTÍCULO 29 397

CAPÍTULO XXI. *Habeas corpus y amparo*

I. EL HABEAS CORPUS. - Concepto y ubicación constitucional. - Legislación sobre el habeas corpus. - El derecho judicial en materia de habeas corpus. - II. EL AMPARO. - Concepto y ubicación constitucional. - La creación del amparo por fuente de derecho judicial. - Legislación sobre amparo. - El derecho judicial anterior a la legislación sobre amparo. - El derecho judicial posterior a la legislación sobre amparo. - El amparo durante el estado de sitio 429

CAPÍTULO XXII. *Limitación y restricción de los derechos subjetivos*

I. LIMITACIONES PERMANENTES Y EXCEPCIONALES. - II. LIMITACIONES PERMANENTES. - El poder de policía en sus dos conceptos: amplio y estricto. - *El poder de policía en sentido estricto*. - Competencias del estado federal y de las provincias en materia de poder de policía. - Normas sobre poder de policía. Limitaciones por actividades comunistas. - II. LIMITACIONES EXCEPCIONALES. - Las emergencias 445

CAPÍTULO XXIII. *Efectos del estado de sitio en la constitución*

I. UBICACIÓN CONSTITUCIONAL. - El artículo 23. - La suspensión de las garantías: teorías. - Teoría finalista. - *El control judicial en la teoría finalista*. - II. ARRESTO Y TRASLADO DE PERSONAS. - Restricción a la libertad corporal. - El habeas corpus durante el estado de sitio. - La opción para salir del país - Otros aspectos. - III. RESTRICCIÓN A LOS DEMÁS DERECHOS 455

CAPÍTULO XXIV. *La parte orgánica de la constitución*

I. EL PODER. - Encuadre. - Gobierno y órganos. - La competencia. - Formas de gobierno. - *Parlamentarismo*. - *Presidencialismo*. - *Forma colegiada*. - Los órganos extrapoderes. - Relaciones en los órganos del poder. - *Relaciones interórganos*. - *Relaciones intraórganos*. - *Relaciones extraórganos*. - II. LA DIVISIÓN DE PODERES. - La tríada y su finalidad. - El derecho judicial en materia de división de poderes. - La competencia y la zona de reserva. - Clasificación de las funciones. - *Gradación de las funciones*. - El desplazamiento hacia el poder ejecutivo. - La delegación de competencias. - *Imputación de funciones*. - *Delegación impropia*. - *Delegación a los municipios*. - Jurisprudencia vinculatoria y tribunales administrativos 469

CAPÍTULO XXV. *Régimen electoral, derechos políticos y fuerzas políticas en la constitución*

I. RÉGIMEN ELECTORAL Y DERECHOS POLÍTICOS. - Encuadre. - Los derechos políticos. - II. DERECHO ELECTORAL. - Derecho electoral objetivo. - *El cuerpo electoral*. - *El electorado pasivo*. - *La designación de gobernantes*. - *Los sistemas electorales*. - Derecho electoral subjetivo. - *El sufragio*. - *El electorado pasivo*. - Garantías. - *El derecho judicial en materia de derecho electoral*. - III. PARTIDOS POLÍTICOS. - Encuadre. - Reglamentación legal de los partidos. - Jurisdicción electoral. - El derecho judicial en materia de partidos políticos. - Los partidos en 1966 y 1976. - Legislación y desarrollo de los partidos políticos. - Dinámica de los partidos. - IV. LAS PRESIONES SOBRE EL PODER. - Encuadre de los factores de presión. - Caracterización de las presiones. - Los factores de poder 495

CAPÍTULO XXVI. *El congreso en la constitución*

I. EL ÓRGANO CONGRESO. - "Poder legislativo". - El bicammarismo. - *El bicammarismo en las legislaturas provinciales*. - II. LA CÁMARA DE DIPUTADOS. - Número de diputados. - Elección, requisitos y duración. - III. LA CÁMARA DE SENADORES. - Elección, requisitos y duración. - El vicepresidente de la república. - IV. INCOMPATIBILIDADES Y REMUNERACIÓN DE LOS LEGISLADORES 523

CAPÍTULO XXVII. *El derecho parlamentario en la constitución*

I. CONTENIDO. - II. SESIONES DEL CONGRESO. - Sesiones preparatorias. - *Juicio de la elección por las cámaras*. - Sesiones ordinarias. - Sesiones de prórroga y extraordinarias. - III. EL TRABAJO PARLAMENTARIO. - Su forma. - Igualdad de ambas cámaras. - Simultaneidad de las sesiones. - Publicidad de las sesiones. - Quorum. - *Derecho de la minoría*. - *Casos varios respecto del quorum*. - Comisiones del congreso. - IV. PRIVILEGIOS E INMUNIDADES. - Significado. - Clasificación. - El juicio de las elecciones. - El reglamento de cada cámara. - El poder disciplinario. - *El poder disciplinario frente a terceros extraños a la cámara*. - *El derecho judicial en materia de poder disciplinario*. - La inmunidad de expresión. - *El derecho judicial en materia de inmunidad de expresión*. - *Nuestra posición*. - La inmunidad de arresto. - El desafuero. - *El derecho judicial en materia de desafuero*. - *Nuestra posición*. - Los privilegios en sede judicial. - Los privilegios durante el estado de sitio. - Los privilegios que las constituciones provinciales acuerdan a sus legisladores. - La llamada "interpelación". - Las facultades de investigación de las cámaras 538

CAPÍTULO XXVIII. *Facultades y atribuciones del Congreso*

I. COMPETENCIAS NO INCLUIDAS EN EL ART. 67 DE LA CONSTITUCIÓN. La reforma de la constitución. - Actos que deben cumplirse con participación de las legislaturas provinciales. - A) *Sede de la capital federal*. - B) *Nuevas provincias*. - C) *Otros actos*. - Competencias suprimidas en la reforma de 1860. - Legislación exclusiva en lugares adquiridos por compra o cesión. - La intervención federal. - Otras competencias. - Prohibiciones 561

CAPÍTULO XXIX. *Facultades y atribuciones del congreso en el art. 67 de la constitución*

I. SISTEMA RENTÍSTICO Y FINANCIERO. - El art. 4 y la tributación fiscal. - Régimen aduanero y circulación territorial. - Impuestos y contribuciones. - Empréstitos, operaciones financieras y correos. - El presupuesto. - Bancos. - Dinero y moneda. - *Clases de moneda*. - *Sistema constitucional*. - *Facultades de los jueces para admitir la depreciación monetaria*. - *Moneda extranjera*. - II. SISTEMA COMERCIAL. - El comercio. - La cláusula comercial en nuestro régimen. - III. CUESTIONES DE POLÍTICA CULTURAL, INMIGRATORIA Y DEMOGRÁFICA. - Los indios. - El inciso 16 del art. 67. - La educación. - La inmigración. - Privilegios y recompensas. - IV. EL INCISO 17 DEL ART. 67. - Su contenido. - V. RELACIONES CON EL PODER EJECUTIVO. - VI. RELACIONES CON LA IGLESIA CATÓLICA. - Concepto. - El patronato. - Los indios. - Las órdenes religiosas. - Documentos pontificios y conciliares. - El acuerdo de 1966 con la Santa Sede. - VII. EL ESTADO DE SITIO. - Concepto. - VIII. RELACIONES INTERNACIONALES. - Los límites internacionales. - Los tratados. - *Rechazo del tratado*. - Patentes de corso y de represalias. - Guerra. - IX. LU-

GARES SOMETIDOS A JURISDICCIÓN FEDERAL. - PODERES MILITARES. - En caso de guerra. - Sobre las fuerzas armadas. - La jurisdicción militar. - XI. LOS PODERES IMPLÍCITOS. - Concepto. - Los poderes implícitos en Estados Unidos. - Los poderes implícitos en nuestro régimen 569

CAPÍTULO XXX. *La ley*

I. LA SANCIÓN DE LA LEY EN SU ASPECTO SUSTANCIAL. - Noción. - La etapa exclusivamente congresional en el proceso de formación de la ley. - La ley. - *Ley material y ley formal*. La formación de la ley en los actos del congreso. - *Previsiones de la constitución y de los reglamentos de las cámaras*. - II. LA SANCIÓN DE LA LEY EN SU ASPECTO PROCESAL. - Su ubicación en el proceso de formación de la ley. - Los mecanismos constitucionales de la sanción de la ley. - A) *Aprobación*. - B) *Rechazo*. - *Proyecto impedido de repetirse en las sesiones del año*. - C) *Proyectos adicionados o corregidos*. - D) *Proyectos vetados*. - Qué es lo sancionado por el congreso. - Proyectos que no logran sanción en el año legislativo. - III. LAS FACULTADES LEGISLATIVAS DEL CONGRESO. - Clases de leyes que dicta el congreso. - *Leyes federales*. - *Leyes de derecho común*. - *Leyes locales*. - *Casos excepcionales*. - El inciso 11 del art. 67 de la constitución. - La reserva de las jurisdicciones locales. - La jurisprudencia contradictoria o diferente en materia de derecho común. - La casación. - Las normas procesales 591

CAPÍTULO XXXI. *Competencias privativas de cada cámara*

I. COMPETENCIAS QUE EN PIE DE IGUALDAD POSEE CADA UNA. - Noción. - Privilegios. - II. COMPETENCIAS DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS. - El art. 44 de la constitución. - III. COMPETENCIAS DEL SENADO. - Concepto. - Distintos casos. - IV. EL JUICIO POLÍTICO. - Encuadre constitucional. - Intervención de cada cámara en nuestro régimen. - Funcionarios enjuiciables, causales y tramitación del juicio político. - El juicio político como *ante-juicio* para habilitar el proceso penal. - Crítica al juicio político. - Control judicial sobre el juicio político. - El juicio político en las épocas de facto de 1966 y 1976. - *El juicio político impedido*. - *El juicio político a los jueces* 609

CAPÍTULO XXXII. *La disolución del congreso en periodos de facto*

I. LA SUPLENCIA DEL CONGRESO POR EL PRESIDENTE DE FACTO. - La interrupción en la transmisión del poder. - Los precedentes de disolución del congreso en nuestro régimen. - La suplencia del congreso disuelto. - Los precedentes de ejercicio de las facultades legislativas por el presidente de facto. - *La forma de los actos legislativos cumplidos por el presidente de facto*. - Extensión de las facultades del presidente de facto en reemplazo del congreso disuelto. - II. LA JURISPRUDENCIA DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA. - Noción. - Etapa 1930-1947. - Etapa 1947-1979.

III. EL CONTROL A POSTERIORI DEL CONGRESO. - La reinstalación del congreso. - Los precedentes en nuestro régimen. - La situación después de 1973. - IV. LOS CASOS DE 1966 Y 1976. - El Estatuto de la Revolución de 1966. - *El ejercicio de poder constituyente por la Junta Revolucionaria*. - Las normas del proceso de reorganización nacional de 1976 619

CAPÍTULO XXXIII. *El poder ejecutivo en la constitución*

I. NATURALEZA DEL PODER EJECUTIVO. - El poder ejecutivo como poder originario. - La función a cargo del poder ejecutivo. - *Quid de las dos funciones: originaria y ejecutoria*. - La continuidad de la función a cargo del poder ejecutivo. - El liderazgo del poder ejecutivo. - II. DENOMINACIÓN Y CARÁCTER DEL PODER EJECUTIVO. - El nombre del poder ejecutivo en nuestro derecho constitucional del poder. - La unipersonalidad de nuestro poder ejecutivo. - El vicepresidente. - III. EL ACCESO AL CARGO Y LA PERMANENCIA EN EL MISMO. Condiciones de elegibilidad. - A) *Ciudadanía*. - B) *Religión*. - *La pertenencia al catolicismo*. - *Caso de la excomunión*. - Duración en el ejercicio del cargo. - *La reelección*. *La reelección referida al vicepresidente*. *La interrupción en el ejercicio del cargo y la prosecución posterior*. - *Caso del presidente de facto*. - Sueldo. - Incompatibilidad. - Juramento. - IV. PROBLEMAS VINCULADOS CON LA ACEFALÍA. - Acefalia. - El art. 75 de la constitución. - Causales de acefalia. - A) *Inhabilidad*. - B) *Ausencia*. - C) *Muerte y renuncia*. - D) *Destitución*. - La sucesión del vicepresidente. - Acefalia de la república. - *Interpretación del art. 75 y de la ley 252*. *La ley de acefalia N° 252*. - *La nueva ley de acefalia N° 20.972*. - Juramento del sucesor. - A) *Juramento del vicepresidente*. - B) *Juramento de los otros funcionarios*. - La vacancia de la vicepresidencia. - *Soluciones*. - V. LA ELECCIÓN PRESIDENCIAL. - Elección indirecta. - La interferencia de los partidos políticos. Los arts. 81 a 85 de la constitución. - *El colegio electoral*. - *El escrutinio*. - *La elección por el congreso*. - *Una sola sesión*. - *Facultad de reelector*. *La ley 240 %* 631

CAPÍTULO XXXIV. *Competencia del poder ejecutivo*

Carácter de esa competencia. - I. LAS JEFATURAS PRESIDENCIALES. Las cuatro jefaturas. - Jefe del estado. - Jefe de la administración pública. - Jefe de la capital federal. - Jefe de las fuerzas armadas. - II. LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA. - Clases de administración. - La función administrativa. - Los reglamentos. - *Los decretos reglamentarios*. - *Los reglamentos autónomos*. - *Los reglamentos delegados*. - *Los reglamentos de necesidad*. - Caracteres del acto administrativo. - Descentralización y autarquía. - III. LA JEFATURA DE LA CAPITAL. - *Quid del régimen municipal de la capital federal*. - *La sede del gobierno federal*. - Base constitucional de la municipalidad capitalina. - IV. LA PARTICIPACIÓN EN EL PROCESO LEGISLATIVO. Fases del proceso legislativo en las que interviene el poder ejecutivo. - *Iniciativa y promulgación*. - Fase de eficacia. - *Quid de la aprobación y de la promulgación tácita*. - El veto. - *Examen y control*. - El art. 72. - El veto parcial. - Efecto del veto parcial. - El derecho judicial en materia de veto parcial y promulgación parcial. - Plazo para vetar. - Actos

del congreso que pueden vetarse. - El veto de bolsillo. - V. NOMBRAMIENTOS. Noción. - La designación de los jueces. - *El acuerdo del senado*. - *Duración del acuerdo*. - La remoción de los jueces por el presidente de facto. - La renuncia de los jueces. - La designación y remoción de los diplomáticos. - La designación de los oficiales de las fuerzas armadas. - La designación de los ministros. - La designación de otros agentes. - *Los acuerdos senatoriales para ciertos funcionarios de la administración pública*. - *La estabilidad de los empleados públicos*. - La facultad de nombrar y remover empleados, en relación con la jefatura de la administración pública. - VI. LOS NOMBRAMIENTOS EN COMISIÓN. El inc. 22 del art. 86. - El acuerdo posterior al nombramiento en comisión. - A qué categoría de empleos se aplica el inc. 22. - VII. RELACIONES CON EL CONGRESO. - Noción. - Apertura de las sesiones. - Prórroga de las sesiones. - Ausencia del presidente. - Renuncia del presidente. - VIII. RELACIONES CON LA IGLESIA CATÓLICA. - El art. 2º de la constitución. - El patronato. - El pase. - IX. EL INDULTO. - Concepto. - Oportunidad de concederlo. - Casos en que no procede. - X. RELACIONES INTERNACIONALES. - La conducción de las relaciones exteriores y la representación internacional del estado. - Los tratados. - Materias regulables mediante tratados. - Reconocimiento de estados y admisión de sus representantes. - XI. PODERES MILITARES. - Concepto. - Poder disciplinario. - La ley marcial. - Naturaleza de los actos en ejecución de los poderes militares. - XII. - EL ESTADO DE SITIO. - Concepto. - XIII. - LOS ACTOS DE GOBIERNO. - La actividad política del poder ejecutivo. - El acto institucional. - La intervención federal. - Intervención administrativa 659

CAPÍTULO XXXV. *Organos dependientes del poder ejecutivo*

I. - EL MINISTERIO. - Naturaleza, composición y competencia. - *Organo colegiado y complejo*. - *Nombramiento y remoción*. - *Competencia*. - II. LA LEY DE MINISTERIOS. - Concepto. - Responsabilidad ministerial, reunión de gabinete y refrendo. - Naturaleza del refrendo múltiple. - III. RELACIONES DEL MINISTERIO CON EL CONGRESO. - Las normas constitucionales. - Inmunities y privilegios. - IV. LAS SECRETARÍAS DE ESTADO. - Origen y rango. - Encuadre constitucional. - V. OTROS ÓRGANOS 697

CAPÍTULO XXXVI. *La administración pública y los Administrados*

I. PROCEDIMIENTO Y RECURSOS ADMINISTRATIVOS. Proceso judicial y procedimiento administrativo. - Principios que rigen el procedimiento administrativo. - Los recursos administrativos. - Los recursos administrativos en nuestro régimen. - El recurso jerárquico. - *Recurso de alzada*. - Principios generales. - II. LA EXTINCIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS. - Noción. - La extinción (revocación y anulación). - *Irrevocabilidad o revocabilidad?* Inmutabilidad del acto administrativo. - *La cosa juzgada administrativa*. - El derecho judicial en materia de cosa juzgada administrativa. - La ley 19.549 en materia de revocación 705

CAPÍTULO XXXVII. *La doctrina de facto aplicada al poder ejecutivo*

I. EL ACCESO IRREGULAR AL CARGO. - Presidente de facto. - Inestabilidad plausible. - Los precedentes en nuestro régimen. - Denominación del presidente de facto. - II. COMPETENCIA DEL PRESIDENTE DE FACTO. - Las propias del poder ejecutivo. - Las facultades legislativas. - La administración de justicia y la destitución de jueces. - III. PÉRDIDA DEL CARGO POR EL PRESIDENTE DE JURE DESTITUIDO. - Efectos. - La convocatoria a elecciones. - Reección del presidente de jure destituido y elección del presidente de facto. - IV. PROBLEMÁTICA DE LOS DECRETOS-LEYES. - Su emanación. - La posterior ratificación o derogación por el congreso. - V. LOS CASOS DE 1966 Y 1976. - El presidente de la república en 1966. - Carácter de jure o de facto del presidente. - El presidente de la república en 1976 .. 715

CAPÍTULO XXXVIII. *El poder judicial en la constitución*

I. ESTRUCTURA Y CARÁCTER. - Normas de nuestra constitución sobre el poder judicial. - II. LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA. - Creación y composición de la Corte Suprema. - Juramento de sus miembros. - Sentido institucional de la Corte Suprema. - La división de la Corte en salas. - El presidente de la Corte Suprema. - Su nombramiento. - Su renuncia. - III. LA INAMOVILIDAD DE LOS JUECES. - Su alcance. - El derecho judicial en materia de inamovilidad. - La inamovilidad en épocas de facto. - Status de los jueces de jure que continúan en sus cargos en épocas de facto. - Status de los jueces designados en épocas de facto. - ¿Los jueces designados en épocas de facto son jueces en comisión? - IV. OTRAS GARANTÍAS. - El sueldo. - Incompatibilidades. - V. CREACIÓN DE ÓRGANOS JUDICIALES EN ÉPOCAS DE FACTO. - Quid del problema ante la disolución del congreso y su suplencia por el poder ejecutivo. - Jurisprudencia de la Corte en 1945. - Nuestra opinión. - VI. FACULTADES DISCIPLINARIAS DE LOS JUECES. - Noción. - La norma legal. - El derecho judicial en materia de poder disciplinario 727

CAPÍTULO XXXIX. *La administración de justicia*

I. EL MODO Y LA OCASIÓN DE SU EJERCICIO. - Principios básicos. - Caso o causa judicial. - Principios del derecho judicial en materia de administración de justicia. - II. LA SENTENCIA. - Su carácter: la norma individual. - El derecho judicial y el orden jurídico positivo. - La fundamentación de la sentencia. - La exención de controles extraórganos. - Requisitos de la sentencia. - Sentencias arbitrarias. - Obligación de sentenciar. - Imparcialidad. - Motivación. - Sentencia justa. - La cosa juzgada. - III. JURISDICCIÓN, ACCIÓN Y PROCESO. - La justicia pública. - La jurisdicción. - La acción. - El proceso. - El derecho a la jurisdicción. - Cómo satisface el estado la administración de justicia. - El juez en el proceso. - Los tribunales de alzada. - La denegación de justicia. - Intervención de la Corte Suprema. - La denegación de justicia y la jurisdicción internacional 741

CAPÍTULO XL. *El derecho judicial*

I. LA CREACIÓN DE DERECHO POR LOS ÓRGANOS JUDICIALES. - Noción. - Las sentencias con generalidad normativa. - A) La jurisprudencia vinculatoria. - B) Sistema del stare decisis. - C) La sentencia modelo. - II. LA UNIFORMIDAD DE LA JURISPRUDENCIA. - Igualdad de ley e igualdad de interpretación. - La interpretación uniforme. - III. LA NORMA GENERAL Y LA INTERPRETACIÓN JUDICIAL. - Concepto. - Aplicación y creación. - La individualización de la norma general. - La sentencia. - La interpretación judicial de la constitución. - El derecho judicial en materia de interpretación constitucional. - Jurisprudencia uniforme y recurso extraordinario. - Que dice la Corte Suprema. - Los fallos plenarios. - Abrogación de leyes inconstitucionales por efecto de una sentencia declarativa de su inconstitucionalidad 755

CAPÍTULO XLI. *La unidad de Jurisdicción*

I. ALCANCE Y EXCEPCIONES. - Los jueces naturales. - II. LA JURISDICCIÓN MILITAR. - Su división. Jurisdicción penal. - Las sentencias. - La jurisdicción militar penal y el presidente de la república. - El recurso extraordinario y las sentencias de tribunales militares. - III. LA JURISDICCIÓN ADMINISTRATIVA. - Encuadre constitucional. - Ejercicio de la función jurisdiccional por la administración. - Jurisdicción judicial y jurisdicción administrativa. - Que dice la Corte. - Nuestra opinión. - Control judicial suficiente 763

CAPÍTULO XLII. *La justiciabilidad del estado*

I. - ESTADO Y DERECHO. - La sumisión del gobernante al derecho. - La sumisión al derecho controlada por el poder judicial. - La ejecución de las sentencias contra el estado. - II. DEMANDAS CONTRA EL ESTADO. - El estado como parte en juicio. - Las leyes 3952 y 11.634. - La reclamación administrativa previa. - Demandas contra entidades autárquicas y reparticiones públicas. - La sentencia declarativa. - El derecho judicial en materia de sentencias contra el estado 769

CAPÍTULO XLIII. *Control y jurisdicción constitucionales*

I. LA JURISDICCIÓN CONSTITUCIONAL. - Noción. - El control de constitucionalidad en nuestro derecho. - En el derecho público provincial. - La jurisdicción federal en el control de constitucionalidad. - II. EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD SIN PETICIÓN DE PARTE. - Problemas preliminares. El juez y las partes en el caso judicial. - El control de constitucionalidad y la aplicación del derecho al caso. - III. LAS CUESTIONES POLÍTICAS NO JUDICIA-

BLES. - Encuadre constitucional. - El art. 100 de la constitución y las cuestiones políticas. - Argumentos en contra de la judiciableidad. - La "división de poderes". - Las facultades privativas. - El gobierno de los jueces. - La judiciableidad plena 775

CAPÍTULO XLIV. *Jurisdicción y competencia de los tribunales federales en la constitución*

I. EL "PODER JUDICIAL DE LA NACIÓN". - Concepto. - Caracteres de la jurisdicción federal. - II. LAS CAUSAS DE JURISDICCIÓN FEDERAL. - Jurisdicción federal y jurisdicción provincial. - Las causas de jurisdicción federal en el art. 100 de la constitución. - Alcance e interpretación del art. 100 de la constitución. - Quid de los tribunales administrativos en relación con la jurisdicción federal. - Qué es causa en el lenguaje del art. 100 de la constitución. - Jurisdicción apelada y originaria. - III. CAUSAS REGIDAS POR EL DERECHO FEDERAL. - Causas que versan sobre puntos regidos por la constitución. - Causas que versan sobre puntos regidos por las leyes del congreso. - Causas que versan sobre puntos regidos por los tratados. - IV. CAUSAS DE ALMIRANTAZGO Y JURISDICCIÓN MARÍTIMA. - Materia comprendida en ellas. - Enunciación de causas. - Prórroga. - V. CAUSAS CONTENCIOSoadministrativas. - Concepto. - VI. CAUSAS EN QUE LA "NACIÓN" ES PARTE. - Alcance de la norma. - Prórroga de la jurisdicción federal cuando el estado es parte. - VII. LAS OTRAS CAUSAS POR RAZÓN DE PARTES. - Concepto. - Las provincias en juicio. - Cuestiones de límites interprovinciales. - Casos en que es parte una provincia. - Alcance de "causa civil". - Materia de las causas en que es parte una provincia. - El concepto de vecindad. - Regulación legal de la vecindad. - Prórroga de la jurisdicción. - La vecindad de las personas de existencia ideal. - La vecindad en caso de pluralidad de litigantes. - Causas en que es parte un ciudadano extranjero. - Causas en que es parte un estado extranjero. - La justiciabilidad de los estados extranjeros. - Casos posibles. - El consentimiento del estado extranjero. - La reciprocidad. - VIII. CAUSAS CRIMINALES. - Concepto. - Razón de materia. - Razón de materia y personas. - Razón de lugar. - IX. CAUSAS SUPRIMIDAS. - El texto originario de 1853 y la reforma de 1860. - X. LA COMPETENCIA DE LA CORTE SUPREMA. - En relación con las causas del art. 100 de la constitución. - En instancia de apelación. - En otros casos 785

CAPÍTULO XLV. *Competencia originaria y exclusiva de la Corte Suprema en la constitución*

I. ENCUADRE. - El art. 101 de la constitución. - Los caracteres de originaria y exclusiva. - El derecho judicial en materia de competencia originaria y exclusiva. - II. CAUSAS EN QUE ES PARTE UNA PROVINCIA. - Noción. - El art. 101 extraído del art. 100. - El derecho judicial. - III. REGLAMENTACIÓN LEGAL DE LA COMPETENCIA ORIGINARIA Y EXCLUSIVA. - Regulación del decreto-ley 1285/58. - IV. CAUSAS CONCERNIENTES A EMBAJADORES, MINISTROS

PÚBLICOS Y CÓNSOLES EXTRANJEROS. - La inmunidad diplomática. - Alcance de la inmunidad. - La recepción constitucional de los principios del derecho internacional público. - Diplomáticos no extranjeros. - Quid de la causa *concerniente*. - La regulación legal de las causas concernientes a embajadores, ministros y cónsules. - Causas que conciernen a embajadores o ministros sin ser parte en ellas. Causas criminales. - El acatamiento de la jurisdicción argentina. - Duración de la inmunidad diplomática. - Caso en que no se acata la jurisdicción argentina. - V. CAUSAS DE CÓNSOLES. - Noción. - La regulación legal. - Ausencia del requisito de consentimiento 811