

VLADIMIRO NARANJO MESA

TEORÍA CONSTITUCIONAL E INSTITUCIONES POLÍTICAS

*Segunda edición,
aumentada y corregida*



EDITORIAL TEMIS, S.A.

Bogotá - Colombia

1987

ÍNDICE GENERAL

INTRODUCCIÓN

EL DERECHO CONSTITUCIONAL EN LA CIENCIA DEL DERECHO

CAPÍTULO I

EL DERECHO

	PÁG.
1. ¿Qué es el derecho?	3
1.1. Diversas definiciones de derecho como ciencia	4
1.2. El derecho como regla de conducta	5
1.3. Reglas jurídicas y otras reglas de conducta	5
2. Derecho natural y derecho positivo	7
3. Derecho objetivo y derecho subjetivo	8
4. Derecho público y derecho privado	10
4.1. Criterios para distinguir el derecho público y el derecho privado ..	11
4.2. Principales ramas del derecho público	12
4.3. Derecho constitucional y derecho administrativo	13

CAPÍTULO II

EL DERECHO CONSTITUCIONAL

1. ¿Qué es el derecho constitucional?	15
1.1. El derecho constitucional es derecho público fundamental	16
2. Objeto del derecho constitucional	16
2.1. Los fenómenos políticos	17
2.2. El encuadramiento jurídico de los fenómenos políticos	18
3. Significado y alcances del derecho constitucional	18
4. Origen y desarrollo del derecho constitucional	20
4.1. El concepto de la Constitución en Grecia	20
4.2. El aporte de Roma	21
4.3. El concepto de Constitución en la Edad Media	23
4.4. Nacimiento del derecho constitucional clásico	23
4.5. Formación del derecho constitucional moderno	24

	PÁG.
5. El movimiento constitucionalista	25
5.1. Un esfuerzo por racionalizar el poder	25
5.2. Antecedentes, desarrollos y contribuciones	26
5.3. Los frutos del constitucionalismo	27
5.4. Aportes de Inglaterra, Estados Unidos y Francia al constitucionalismo moderno	27
5.5. Aportes científicos y doctrinarios al estudio del derecho constitucional	28
6. Derecho constitucional general, derecho constitucional particular o especial y derecho constitucional comparado	30
6.1. Derecho constitucional e instituciones políticas	30
7. Relación del derecho constitucional con otras ciencias	31
7.1. Derecho constitucional y ciencia política	31
A) Noción y contenido de la ciencia política	33
B) Política y ciencia política	34
C) La ciencia política como auxiliar del derecho constitucional	34
7.2. Derecho constitucional y sociología	35
7.3. Derecho constitucional e historia	36
7.4. Derecho constitucional y teoría del Estado	37

PARTE PRIMERA

TEORÍA DEL ESTADO

CAPÍTULO I

NOCIÓN DE ESTADO

1. ¿Qué es el Estado?	41
1.1. Diversidad de definiciones	41
1.2. Estado en su sentido amplio	42
1.3. Noción de Estado según su origen	44
2. El nombre del Estado	45
2.1. El nombre de la organización política en Grecia	45
2.2. El nombre de la organización política en Roma	46
2.3. El nombre de la organización política en la Edad Media	46
2.4. Origen de la palabra Estado en sentido moderno	46
2.5. Distinción entre el término Estado y otros considerados sinónimos	48
3. Estado y régimen político	49
4. El Estado como estructura de poder	50
4.1. Evolución de la noción de poder	51
A) La individualización de poder y sus inconvenientes	51
B) Aparición del Estado como soporte del poder	52
4.2. El Estado como institucionalización del poder	53
5. Definición de Estado en sentido amplio	55

CAPÍTULO II

LOS ELEMENTOS DEL ESTADO

	PÁG.
1. Determinación de los elementos del Estado	56
2. La población o elemento humano del Estado	57
2.1. Sociedad, población, pueblo y nación	58
2.2. Primeras organizaciones sociales	58
A) La familia	58
B) La horda	59
C) El clan	59
D) La tribu	59
2.3. De dónde surge la idea de Nación	59
A) Concepto animico de Nación	60
B) Patriotismo y nacionalismo	60
2.4. Quiénes conforman la población	61
A) Noción de nacionalidad	61
B) Quiénes son nacionales	62
C) Quiénes son ciudadanos	63
D) Los extranjeros	64
2.5. La dialéctica Nación-Estado	64
2.6. La dimensión de la población	66
3. El territorio, elemento físico del Estado	68
3.1. Necesidad del territorio como elemento del Estado	68
3.2. Papel del territorio del Estado	69
3.3. Funciones del territorio	70
3.4. Los componentes del territorio del Estado	70
A) El suelo	71
B) El subsuelo	72
C) El espacio aéreo	72
D) El mar territorial y la plataforma submarina	73
E) Otros componentes	74
3.5. Relación jurídica entre el Estado y el territorio	75
3.6. El territorio como campo de aplicación de la política	76
4. El poder público, elemento formal del Estado	77
4.1. Concepto de poder	78
4.2. Elementos que conforman el poder público	79
4.3. Poder de hecho y poder de derecho	79
4.4. El consentimiento al poder	80
A) Diferentes tipos de legitimidad	81
B) Alcances del consentimiento al poder	82
C) El consentimiento y las disciplinas colectivas	83
4.5. Teorías sobre el fundamento del poder	84
A) La doctrina del origen divino del poder	84
B) La doctrina del origen popular del poder	85
4.6. Características del poder en el Estado de derecho	86
A) Es un poder de superposición y centralización	86

	PÁG.
B) Es un poder político	86
C) Es un poder civil	87
D) Es un poder temporal	88
E) Es un poder monopolizador de la coerción material	88
F) Es un poder soberano	89
5. Soberanía reconocida por otros Estados	89
5.1. El reconocimiento del Estado	90
A) Teoría del reconocimiento como acto político	90
B) Teoría del reconocimiento como acto jurídico	91
C) Críticas de estas teorías	91
5.2. Importancia actual de este elemento	92
5.3. Reconocimiento de gobierno y reconocimiento de Estado	93
6. Relación entre el Estado y sus elementos	93

CAPÍTULO III

LOS ORÍGENES DEL ESTADO

1. Factores que originan la formación de los Estados	95
1.1. La necesidad de protección	96
1.2. La necesidad de estabilidad	98
1.3. La necesidad de una normatividad	99
2. Tipos históricos fundamentales de Estado	100
2.1. El Estado antiguo oriental	100
A) Organización política china	101
B) Organización política egipcia	104
C) Imperio babilónico	106
D) Organización política de los hebreos	108
E) Imperio asirio	110
F) Imperio persa	110
2.2. El Estado-Ciudad griego	111
A) Orígenes	111
B) Organización política de Esparta	112
C) Organización política de Atenas	112
D) El siglo de Pericles	113
E) La democracia ateniense	114
F) La polis	115
G) Democracia y oligarquía	116
H) Esquema institucional	117
2.3. El Estado romano	117
A) Primitiva organización política	117
B) Las asambleas populares	118
C) Organización republicana	119
D) Patricios y plebeyos	119
E) El Senado romano	120
2.4. El Estado medioeval	121
A) Fundamentos del feudalismo	122
B) El papel de la Iglesia en la Edad Media	124

	PÁG.
C) Formación de Alemania	125
D) Formación del Reino de Inglaterra	127
E) Situación peculiar de España durante el medioevo	131
F) Formación de Francia	134
G) Influencia de las ciudades libres en la formación del Estado moderno	138
2.5. El Estado estamental	139
A) Pensamiento político de Santo Tomás de Aquino	139
B) Concepción tomista de la ley y la autoridad	140
2.6. El Estado absolutista	141

CAPÍTULO IV

FUNDAMENTO Y ATRIBUTOS JURÍDICOS DEL ESTADO

1. El fundamento jurídico del Estado	143
1.1. Teoría del contrato político de Locke	143
1.2. Teoría del contrato social de Rousseau	145
1.3. La teoría de la fundación y de la institución	148
2. La personalidad jurídica del Estado	149
2.1. Maneras de comprender la personalidad del Estado	150
2.2. Escuelas que niegan la personalidad del Estado	151
2.3. Teorías para legitimar la personalidad jurídica del Estado	153
2.4. Conclusiones sobre la personalidad jurídica del Estado	154
3. La soberanía del Estado	155
3.1. Noción de la soberanía del Estado	155
3.2. Desarrollo histórico de la doctrina de la soberanía	156
3.3. Fundamento de la soberanía del Estado	158
A) Teorías teocráticas	158
B) Teorías democráticas	159
3.4. Características de la soberanía del Estado	160
3.5. Consecuencias de la soberanía del Estado	161
3.6. Crítica del concepto tradicional de soberanía	161
4. Relación entre el Estado y el Derecho	162
4.1. Teorías de la superioridad del Estado sobre el Derecho	163
4.2. Teorías de la superioridad del Derecho sobre el Estado	164
4.3. Teorías que niegan el antagonismo entre las dos soberanías	164
4.4. Relación entre Estado y Derecho según la forma de gobierno	165

CAPÍTULO V

LAS FUNCIONES DEL ESTADO

1. Determinación de las funciones del Estado	167
2. Antecedentes históricos de la separación de funciones	168
2.1. Teoría de Montesquieu	168
2.2. La teoría de la separación de funciones en el Estado moderno	170
3. La función legislativa	171
3.1. El órgano legislativo: Parlamento o Congreso	171

3.2. Origen del Parlamento moderno	172
3.3. Organización del Parlamento	175
A) Status de los miembros del Parlamento	175
B) Funcionamiento del Parlamento	176
a) Las sesiones parlamentarias	176
b) Órganos internos del Parlamento	176
c) La iniciativa parlamentaria	177
d) Las votaciones en el Parlamento	177
e) Publicidad de los actos del Parlamento	178
3.4. Los poderes del Parlamento	178
A) Poder de delimitación	178
B) El poder de control	179
C) Poder de impulsión	180
D) Poder de nombramiento	180
3.5. Unicameralismo y bicameralismo	180
4. La función jurisdiccional	182
4.1. Objeto de la función jurisdiccional	183
4.2. Conceptos de jurisdicción	183
4.3. Unidad o multiplicidad de jurisdicciones	186
5. La función administrativa o ejecutiva	187
5.1. El órgano que cumple la función administrativa: el gobierno	187
5.2. Conformación del órgano superior del gobierno	187
5.3. Funciones legislativas del ejecutivo	189
5.4. La función administrativa en el Estado moderno	190
5.5. Actos de gobierno y actos administrativos	190

CAPÍTULO VI

FORMAS DE ESTADO Y SISTEMAS DE GOBIERNO

1. Clasificación de las formas de Estado y de gobierno en la historia	192
2. Criterios modernos para determinar la forma del Estado	194
3. El Estado simple o unitario	195
3.1. Centralización política y descentralización administrativa	195
3.2. El estado unitario en la actualidad	196
4. El Estado compuesto	196
4.1. Estados de unión personal	196
4.2. Estados de unión real	197
4.3. La confederación de Estados	197
4.4. El Estado federal	198
5. Sistemas de gobierno	200
5.1. El sistema de gobierno parlamentario	201
5.2. Desarrollo histórico del régimen parlamentario	203
5.3. El sistema de gobierno presidencial	205
5.4. Sistema presidencial y presidencialismo	206
5.5. El sistema de gobierno convencional o de asamblea	207

PARTE SEGUNDA

TEORÍA DE LA CONSTITUCIÓN

CAPÍTULO I

NOCIÓN DE CONSTITUCIÓN

1. Diversos conceptos de Constitución	211
2. La Constitución como compendio de normas para la organización del Estado	213
3. Constitución en sentido material y en sentido formal	214
4. Variedades de Constitución	215
4.1. Constitución rígida y Constitución flexible	215
4.2. Constitución escrita y Constitución consuetudinaria	216
4.3. Constitución originaria y Constitución derivada	217
4.4. Constitución programática y Constitución unilateral	218
4.5. Constitución normativa, Constitución nominal y Constitución semántica	219
4.6. Valor jurídico de la costumbre constitucional	221

CAPÍTULO II

ESTRUCTURA DE LA CONSTITUCIÓN

1. Objeto de la Constitución	223
1.1. Organización del ejercicio del poder	223
1.2. Señalamiento de los principios que deben inspirar la acción pública	224
2. El contenido de la Constitución	225
2.1. Las reglas relativas a la organización del poder	225
2.2. Las reglas ajenas a la organización del poder	226
2.3. Las declaraciones de derechos	226
3. Presentación de la Constitución	229

CAPÍTULO III

EL PODER CONSTITUYENTE

1. Teorías sobre el poder constituyente	232
1.1. Teoría racional-ideal de Emmanuel Sieyès	232
1.2. Teoría fundacional-revolucionaria de Maurice Hauriou	233
1.3. Teoría normativista de Hans Kelsen	234
1.4. Teoría existencial-decisionista de Carl Schmitt	235
1.5. Teoría materialista de Marx, Lenin y Lasalle	236
2. Características del poder constituyente	238
3. Poder constituyente originario y poder constituyente derivado	240
4. El titular del poder constituyente	241
4.1. El pueblo como titular del poder constituyente	241

	PÁG.
4.2. El individuo como titular del poder constituyente	242
5. Poder constituyente y soberanía	243

CAPÍTULO IV

ESTABLECIMIENTO Y REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN

1. Procedimientos para establecer una Constitución	245
1.1. Los procedimientos monárquicos	245
1.2. Los procedimientos democráticos	247
A) La convención	247
B) La asamblea constituyente y legislativa	247
C) El referéndum constitucional	248
D) El plebiscito	248
1.3. Procedimientos respecto al ordenamiento preexistente	249
2. Procedimientos para reformar una Constitución	250
2.1. La iniciativa de la reforma	250
2.2. Los procedimientos de revisión	251

CAPÍTULO V

LA SUPREMACÍA DE LA CONSTITUCIÓN

1. Supremacía material y supremacía formal de la Constitución	254
2. Leyes constitucionales y leyes ordinarias	255
3. El control de la constitucionalidad de las leyes	256
3.1. Control por un cuerpo político	256
3.2. Control por un órgano jurisdiccional	257
3.3. El control de la constitucionalidad de las leyes en Colombia	261
A) Control previo	261
B) La acción de inexequibilidad	262
C) La acción de inconstitucionalidad	262
D) Características del sistema colombiano	263

PARTE TERCERA

LOS RÉGIMENES POLÍTICOS CONTEMPORÁNEOS

CAPÍTULO I

EL RÉGIMEN DE LA DEMOCRACIA CLÁSICA

1. La democracia antigua	267
2. Tránsito hacia la democracia moderna	268
3. La democracia constitucional	269
4. Condiciones del sistema democrático	270
4.1. Democracia formal y democracia real	271
4.2. Finalidad del sistema democrático	272

CAPÍTULO II

LOS SISTEMAS ELECTORALES

	PÁG.
1. El principio de la representación popular	272
2. Procedimientos de la democracia representativa	274
3. El sufragio universal	275
3.1. Formas de sufragio restringido	275
3.2. Limitaciones al sufragio universal	276
A) Limitaciones por el sexo	276
B) Limitaciones por edad	276
C) Limitaciones por indignidad	277
D) Limitaciones por raza	277
E) Limitaciones por profesión	277
4. Diversos sistemas electorales	277
4.1. Sistema mayoritario	277
4.2. Representación proporcional	278
5. Los partidos políticos	280
5.1. Bipartidismo y multipartidismo	280
5.2. Clases de partidos	282

CAPÍTULO III

DERECHOS INDIVIDUALES Y LIBERTADES PÚBLICAS

1. Consagración de los derechos individuales y las libertades públicas	285
1.1. El aporte del cristianismo	285
1.2. Las escuelas del derecho natural y de gentes	286
1.3. Las teorías del "estado de naturaleza" y del contrato social	286
1.4. Los aportes de la historia constitucional inglesa	286
1.5. Las declaraciones de derechos y la Constitución de los Estados Unidos de Norteamérica	287
2. La Declaración de los Derechos del Hombre y del Ciudadano de 1789	289
2.1. Contenido de la Declaración	290
2.2. Incidencia de la Declaración francesa	291
3. Evolución de los derechos del hombre en la era moderna	291
3.1. La Declaración Universal de los Derechos Humanos	292
3.2. Otras declaraciones de derechos contemporáneos	293
4. Clasificación de los derechos individuales y las libertades públicas	293
4.1. Derecho a la vida	294
4.2. Derecho a la libertad	294
A) La libertad individual o física	295
B) Las libertades intelectuales	298
C) Libertad de telecomunicaciones	299
D) Las libertades sociales	302
E) La libertad económica	304
4.3. Derecho a la seguridad	306
4.4. Derecho a la propiedad privada	310
4.5. Derecho a la participación	312

A) El derecho a la participación propiamente dicho	312
B) El derecho de petición	313

CAPÍTULO IV

ESTRUCTURA DE LOS PRINCIPALES RÉGIMENES DEMOCRÁTICOS

1. La monarquía parlamentaria de Gran Bretaña	314
1.1. Antecedentes históricos de la Inglaterra moderna	315
1.2. El Parlamento	318
A) La Cámara de los Lores	318
B) La Cámara de los Comunes	319
1.3. El Gabinete	320
A) El primer ministro	320
B) Otros ministros	320
1.4. La Corona	321
A) El monarca	321
B) El consejo privado	322
2. Sistema semiparlamentario de Francia	322
2.1. Antecedentes históricos de la Francia republicana	323
A) El clero	323
B) La nobleza	323
C) El Estado llano	323
2.2. El ejecutivo	330
2.3. El Parlamento	331
3. Sistema parlamentario de la República Federal de Alemania	332
3.1. El Parlamento	332
3.2. El ejecutivo	333
3.3. Los Länder	334
4. Sistema parlamentario de Italia	334
4.1. El Parlamento	334
4.2. El ejecutivo	335
5. Sistema parlamentario de España	335
5.1. El Parlamento	335
5.2. El ejecutivo	336
6. Sistema parlamentario del Japón	336
6.1. El ejecutivo	337
6.2. El legislativo	337
7. Sistema presidencial de los Estados Unidos	337
7.1. Antecedentes históricos	338
7.2. La Constitución y sus enmiendas	339
7.3. El poder legislativo	340
7.4. El poder ejecutivo	341
A) Elección	341
B) Poderes del presidente	342
C) El vicepresidente	342

CAPÍTULO V

EL RÉGIMEN SOCIALISTA MARXISTA

1. Contexto ideológico y social del marxismo	344
1.1. Antecedentes ideológicos del socialismo marxista	345
1.2. Materialismo dialéctico y materialismo histórico	346
1.3. La base económica del marxismo	347
A) La apropiación privada y la explotación económica	347
B) La lucha de clases	348
C) La socialización de los medios de producción, base de la liberación del hombre	349
2. La teoría del Estado y del poder político	350
2.1. El Estado como instrumento de dominación de clase	350
2.2. El Estado como medio de construir el socialismo	352
2.3. La desaparición del Estado	353
3. Crítica de la doctrina marxista	354
4. Instituciones políticas de la Unión Soviética	356
4.1. La instauración del régimen comunista en la URSS	356
4.2. Estructura geopolítica de la URSS	358
4.3. Estructura gubernamental de la URSS	358
A) El soviet supremo	358
B) El presidium	359
C) El Consejo de Ministros	359
4.4. El partido comunista de la URSS	359

CAPÍTULO VI

LOS RÉGIMENES AUTOCRÁTICOS TRADICIONALISTAS

1. Características comunes de los regímenes autocráticos	361
2. Contexto social e ideológico de las dictaduras tradicionalistas	362
3. El régimen fascista de Mussolini en Italia	364
4. El régimen nacionalista de Hitler en Alemania	365
5. El régimen del franquismo en España	367
6. Las monarquías absolutas	368
7. Las dictaduras militares de América Latina	369
7.1. Características de las dictaduras militares	369
7.2. Las primeras dictaduras	370
7.3. Las dictaduras de la primera mitad del siglo XX	370
7.4. La excepción a la regla	371
7.5. La década de los años cincuenta	371
7.6. La situación actual	372
Bibliografía	373
Índices	377