

Propuesta municipal de atención a migrantes internacionales

Salvador Espinosa Martínez

INTRODUCCIÓN

EN UN MUNDO GLOBALIZADO donde, por una parte, las fronteras se abren para el libre intercambio de mercancías y, por la otra, se cierran para impedir el tránsito de personas, se requiere analizar la migración, pero sobre todo buscar soluciones desde el lugar donde nace el fenómeno migratorio.

A nivel internacional, los países tratan de ponerse de acuerdo para la creación de políticas migratorias, para regular los flujos migratorios y dar reconocimiento al migrante como actor importante y sujeto de derechos en la sociedad de origen y de destino. Pero los acuerdos a esos niveles demandan más tiempo, y se requiere actuar de inmediato, a partir de los recursos con los que ya se cuenta para atender la migración, es por ello, que es conveniente incidir en la migración desde el ámbito municipal o local, donde se tiene el contacto directo con el fenómeno migratorio.

Al transcurrir del tiempo el fenómeno de la migración en México ha ido creciendo y cada vez se hace más difícil controlarlo. Las autoridades federales y estatales, con las políticas que han aplicado para la migración, no han logrado llegar al fondo del problema de este fenómeno que está provocando desequilibrios en la sociedad. Por lo que, en consecuencia, surge la idea de plantear propuestas de políticas públicas para los migrantes por parte del municipio ya que cada región identifica y conoce las características de su pueblo y, por lo tanto, las mejores opciones para desarrollarse.

Existe un vacío institucional en políticas públicas para tratar el fenómeno de la migración; es por ello que se debe incorporar este tema en la agenda política nacional, así como en los programas para los

municipios de una alta intensidad migratoria como la tiene Tejupilco, municipio ubicado al sur del Estado de México; lugar al que haremos referencia como espacio sociopolítico para plantear la necesidad de instrumentar acciones de política pública desde el ámbito municipal, y atender el fenómeno migratorio desde los propios lugares de origen de los migrantes.

La migración es un fenómeno que a todos nos afecta; tiene muchas consecuencias económicas y sociales; positivas y negativas, y que deberían ser tratadas por políticas públicas locales que ayuden, primero, a los migrantes y, luego, a combatir las causas de dicho fenómeno.

Es por eso que el objetivo de este capítulo es ofrecer una propuesta técnica para la creación de políticas públicas, dirigidas por parte de los gobiernos municipales con población de alta intensidad migratoria, donde éstos alcancen el bienestar social y a la vez colaboren con el desarrollo de la comunidad, teniendo al gobierno municipal como respaldo estructural y formal de la aplicación de la propuesta que más adelante se dará a conocer.

El objetivo general de la propuesta es fomentar el desarrollo local, proteger los derechos y fomento cultural de los migrantes en su lugar de origen, traslado y destino en Estados Unidos, utilizando como medio un programa de atención al migrante.

Para el presente estudio se utilizó la investigación documental y la investigación cualitativa. La primera consistió en identificar y analizar los documentos oficiales vinculados a la política de atención a migrantes en México y el Estado de México. Por otro lado, la perspectiva cualitativa se manejó a través de datos empíricos que se aproximan al conocimiento del objeto mediante el acceso directo, entre ellos encontramos la observación participante y la entrevista, con las cuales analizamos datos importantes para el desarrollo del estudio, en el cual se propone la creación de una oficina de atención al migrante en el municipio de Tejupilco, Estado de México, siendo respaldada, legal y formalmente, por el propio gobierno municipal.

EL FENÓMENO MIGRATORIO

LA MARGINACIÓN DE UN GRAN NÚMERO de comunidades trae como consecuencia el atraso en el desarrollo, registrándose por ende altos índices de pobreza, analfabetismo, deterioro de las condiciones de salud y alimentación, así como en las condiciones de vida de la población, como si ya no hubiera expectativas de alcanzar mejores niveles de vida para las poblaciones, orillándolas a abandonar sus tierras y a optar por la migración.

La migración es un fenómeno de flujo legal o ilegal, interno o externo, temporal o permanente de las personas de su lugar de origen a otro que ha existido desde el inicio de la humanidad; ha sido vehículo de transmisión de ideas, costumbres, intercambio tecnológico, artístico y culinario. También se puede deber a situaciones como: terremotos, conflictos armados, enfermedades o la falta de alimento.

Las personas se desplazan de los países menos desarrollados a los más desarrollados (de sur a norte), de países con índices mínimos de producción a países con altos niveles del Producto Interno Bruto, de países con altas tasas de natalidad, a países con menores tasas de natalidad, de países con elevados índices de desempleo, a países con niveles aceptables de empleo, de países con graves problemas de pobreza, a países con mejores niveles de vida.

La migración internacional tiene fundamento en los cambios estructurales entre las comunidades de origen y las de destino: sin embargo, un segundo principio afirma que cuando la migración empieza, desarrolla una infraestructura social que le permite convertir el movimiento inicial en un fenómeno permanente masivo (Massey, 1991: 13).

Una modalidad específica de la migración a Estados Unidos es la migración laboral de carácter temporal que, con frecuencia, antecede a la llamada migración permanente.

La migración temporal no implica una desarticulación entre el emigrante y la comunidad de origen. En la mayoría de los casos los emigrantes temporales se reincorporan a la economía local invirtiendo en baja escala. Mientras están en el extranjero se comunican frecuentemente con su familia y amigos por medio de cartas, Internet, llamadas telefónicas o a través de otros emigrantes que regularmente van y vienen.

El tipo de migración que se da en el municipio de Tejupilco tiene marcadamente las características antes mencionadas de temporalidad, sin embargo, a un sector menor de la población también se le considera en el marco de la migración definitiva. Por eso se propone la creación de una oficina de atención al migrante para el fomento del contacto familiar y comunitario, manteniendo las redes sociales y la identidad de pertenencia a su comunidad. Con la creación de una oficina de enlace y promoción municipal habría un incentivo, porque a los migrantes y sus familias se les facilitaría el contacto y la gestión social de necesidades vinculadas al fenómeno migratorio.

DEFICIENCIA DEL SISTEMA ECONÓMICO

LA EXPERIENCIA HISTÓRICA HA DEMOSTRADO que el incremento sostenido en el empleo, los salarios y los niveles de bienestar social en los países de origen contribuyen a reducir en el largo plazo los incentivos económicos del movimiento migratorio, sin embargo, factores como las redes sociales y familiares, pueden dar lugar a un proceso de auto perpetuación del flujo migratorio.

La migración internacional puede jugar un papel muy importante en la estabilidad y equilibrio de los países de origen, al mismo tiempo puede actuar como un elemento que retrase o impida las transformaciones estructurales en la economía y en la sociedad. Precisamente la situación por lo que emigra la gente es por que las condiciones que hay en otros lugares, como en Estados Unidos, son más óptimas para su desarrollo, a pesar de que la situación política y de derechos para los migrantes no es adecuada en los lugares de recepción.

LAS REMESAS

LAS REMESAS CONSTITUYEN UNA FUENTE DE INVERSIÓN y un medio potencial para fomentar el desarrollo de las zonas de migración, éstas tienen variados impactos para el desarrollo, pero su utilidad económica depende de su vinculación con procesos endógenos de desarrollo desde lo local. Del monto y de la regularidad de las remesas depende su impacto sobre el bienestar, sobre la inversión y retorno de inversión.

Es innegable que las remesas representan los beneficios más directos de la migración internacional, siempre y cuando la comunidad sea capaz de aprovechar los efectos multiplicadores de esos envíos. Esto significa que, si bien importantes porcentajes de las mismas sirven para el sustento de las familias de los migrantes, también es cierto que las remesas, por reducidas y atomizadas que sean, encuentran eventuales canales para convertirse en fuente de inversión, cuando el contexto productivo de la comunidad lo permite.

Las remesas son el factor más importante para el sustento de las familias y para el desarrollo local de las comunidades migrantes, al momento en que algún integrante de la familia que recibe remesas, lo utiliza en el gasto familiar e invierte de manera eventual en un negocio, y empieza a producir, crea ingresos que le permiten establecer mejorías económicas en la familia y en la sociedad de origen de los migrantes.

Las remesas sirven en una alta proporción para cubrir las necesidades de consumo inmediato de la familia del migrante, así como para atención médica, ya sea para el pago de consulta, para la hospitalización o para la compra de medicinas. Vale la pena subrayar que esta función social complementaria que desempeñan las remesas es de suma importancia, sobre todo en lugares en los que la mayoría de la población no tiene acceso a ninguna institución de seguridad social, que generalmente son las regiones marginadas con presencia migratoria.

De allí la opción de que los países emisores deban desarrollar suficiente flexibilidad productiva y otras series de respuestas institucionales, a fin de cuidar de los intereses de los migrantes en cuanto a sus derechos como usuarios del sistema financiero internacional, así como impulsar acciones que permitan multiplicar los recursos destinados a sus lugares de origen.

REDES SOCIALES

LAS REDES SOCIALES SON EL SISTEMA de relaciones y vínculos que permite a los migrantes articularse en y entre los países de origen y de destino, para insertarse en una dinámica reticular de apoyo mutuo. Las redes sociales son también el vehículo para la ida y retorno de los migrantes, sin embargo, es importante mencionar que las redes no son espontá-

neas, sino llevan un proceso y tiempo para madurar e ir fortaleciéndose, y así poder concretar objetivos individuales y colectivos.

Las personas al estar lejos de su lugar de origen tienden a recordar todo lo que hacían en sus comunidades y reconstruyen su identidad, debido a ello, forman clubes, equipos de futbol soccer, tardes de convivencia, festividades mexicanas, etcétera.

Las redes se crean cuando los migrantes se comunican con sus familias, porque éstas a la vez platican con parientes y amigos, provocando inquietudes, incluso, por ir a Estados Unidos. Asimismo, las redes de parentesco en las comunidades de origen se refuerzan gracias a la emigración e inmigración de sus miembros, y el consiguiente trasiego de recursos. Siguiendo las rutas de migración en cadena, por ejemplo, los habitantes de un pueblo que trabajaban en las factorías urbanas facilitaban la migración de sus parientes, encontrándoles alojamiento y trabajo.

Las redes, en consecuencia, logran que el patrón migratorio y la capacidad de la red se perpetúen a lo largo del tiempo, a veces independizándose de los motivos que las provocaron. Posteriormente, se sigue emigrando, pero por otros motivos, como el reagrupamiento familiar, la costumbre y la cultura migratoria.

LA MIGRACIÓN EN TEJUPILCO

EN LOS AÑOS 30 LA MIGRACIÓN en Tejupilco fue, en primera instancia, hacia ciudades cercanas, como Toluca y el Distrito Federal con el propósito de comercializar productos agrícolas de la región y así poder tener ingresos para las familias campesinas.

Esta primera instancia logró vínculos de comunicación y amistad con personas de las ciudades, donde la idea de emigrar a Estados Unidos ya se escuchaba por ser un país de amplia riqueza económica, ello a pesar de que ya había sucedido la crisis de 1929.

Uno de los programas que le vino dar auge a la situación migratoria en el país fue el Programa Bracero que surge en 1942. Este programa de empleo temporal en Estados Unidos, reclutó a un sinnúmero de campesinos y trabajadores jornaleros de comunidades rurales mexicanas. El Programa Bracero consistía en contratar personal para laborar temporalmente en Estados Unidos. Estos contratos tenían duración de tres a nueve meses. La mayoría de estos contratos eran para trabajos agrícolas.

Por ejemplo, personas del municipio de Tejupilco en esa época trabajaron en varios estados de la Unión Americana, como California, Wisconsin, Nuevo México, Arizona, Texas y Nueva York. Dicho programa trajo consigo, por una parte, apoyo económico, pero, por otro lado, condiciones de contratación irregulares y una clara precarización del empleo y explotación laboral en Estados Unidos. Este programa se extendió por dos décadas y en la actualidad es el factor por el cual muchas personas de origen rural se quedaron con la costumbre de emigrar a Estados Unidos.

El Programa Bracero hizo que familiares y amigos quisieran conocer y trabajar en Estados Unidos, creando lazos económicos y culturales entre los dos países, que posteriormente se convirtieron en redes bien definidas. Después, con el paso del tiempo, se incorporaría una figura determinante en los procesos migratorios: “los polleros” (quienes se encargan de pasar a las personas de manera ilegal a Estados Unidos a cambio de un pago en dólares estadounidenses).

Es de suma importancia señalar que en Tejupilco hay comunidades propensas a expulsar población por tradición migratoria. Destacan: Bejuocos, Almoloya de las Granadas, Tenería, La Estancia y San Miguel Ixtapan, por mencionar las más representativas.

En Tejupilco es tan alto el flujo de las remesas que hay más de ocho casas de cambio de moneda instaladas en diferentes puntos de la ciudad. Así como los bancos (Banamex, Bancomer, Banco Azteca) y negocios particulares donde se envían y reciben giros de dinero provenientes de Estados Unidos.

Las redes migratorias han generado la mezcla de culturas donde los migrantes adoptan la cultura del consumo de hamburguesas, el *Halloween* y *Santa Claus* de Estados Unidos, pero en combinación con símbolos de su cultura local, como el uso de playeras y tatuajes alusivos a la virgen de Guadalupe y el escudo nacional de la bandera mexicana; en navidad es cuando más migrantes regresan a Tejupilco con la esperanza de visitar a sus familias y disfrutar del dinero y cosas que compraron en el país del norte, ya que, posteriormente, en marzo es el retorno, y con ello inicia un nuevo ciclo migratorio.

MUNICIPALIZACIÓN DEL TEMA MIGRATORIO

EL PROPÓSITO PRINCIPAL DE LOS GOBIERNOS federal, estatal y municipal consiste en contribuir al desarrollo y bienestar de los ciudadanos. Este empeño se alcanza a medida que se provean servicios públicos de manera adecuada, oportuna y suficiente para satisfacer las necesidades básicas de la sociedad, y se construya la infraestructura social que facilite el acceso a vivienda, educación, salud, seguridad y empleo.

El gobierno municipal está llamado a jugar un papel estratégico en la generación de bienes y servicios públicos, dada su cercanía con la población y su territorio, así como por sus facultades y competencias constitucionales. Dado que algunas de las necesidades y problemas no reconocen fronteras entre municipios, el trabajo coordinado y asociado entre gobiernos municipales es una tarea esencial para lograr el desarrollo y el ordenamiento integral de los territorios municipales (mancomunidades).

Las políticas públicas, legal y socialmente sustentadas, pueden derivar en programas y proyectos adecuados a las necesidades de los municipios migratorios, con bases sólidas de coordinación y administración, que pueden trascender los periodos de gobierno municipal conforme a la evaluación y los resultados que arroje cada una de las estrategias y políticas implementadas.

En este contexto, consideramos que el municipio debe mantener, en todo momento, un sentido social, buscando de manera permanente el bien común, basado en principios rectores, como la responsabilidad social y la subsidiariedad.

Las políticas públicas nos deben llevar a construir sociedades más justas para facilitar el desarrollo de los individuos y sus comunidades, pero también es importante decir que existe un deterioro de la imagen institucional. Este fenómeno es común a la mayoría de las municipalidades del país, la población no opina favorablemente del Ayuntamiento, alcalde y funcionarios. Al respecto, faltan más estudios de la percepción de las comunidades migrantes sobre las autoridades de sus lugares de origen.

PROPUESTA DEL PROGRAMA DE ATENCIÓN AL MIGRANTE EN TEJUPILCO

Objetivo general

La función del programa comprendería la atención, información, apoyo, en cuanto a orientación, derechos humanos y promoción de proyectos productivos, así como el fomento a la participación política de los migrantes y el apoyo en trámites administrativos, como: pasaportes, traslados funerales, visas, registro civil; además de promover el desarrollo local aprovechando algunas de las ventajas que ofrece la migración, y lograr con ello la reincorporación de los migrantes a la vida laboral de sus lugares de origen.

Justificación

Es necesario fomentar entre la comunidad migrante una concientización de su potencial como agentes de cambio de sus lugares de origen y de destino, a partir de los estímulos que ofrecen las instituciones públicas y privadas nacionales e internacionales; que conozcan los proyectos y programas de inversión que promueven los gobiernos municipal, estatal y federal. Los programas pueden estar disponibles como instrumentos de desarrollo, pero debido a la falta de articulación y gestión social entre los actores de la migración esos programas no son aprovechados por la gente.

Con este programa también se pretende mantener y facilitar la comunicación de los familiares de los migrantes, ya que muchos de ellos no cuentan con recursos para hablar por teléfono de México a Estados Unidos, y poder comunicarse con sus familiares migrantes, de allí que un programa de esta naturaleza tendría que contemplar el acceso a líneas telefónicas y a otros medios de comunicación más modernos como el Internet, a partir de una oficina municipal de atención a migrantes con área de cómputo disponible.

La defensa de los derechos humanos de los migrantes y su condición ciudadana en el marco binacional, así como el acceso a la información sobre temas de salud, educación y cultura política, son una creciente necesidad en tiempos donde la criminalidad, la violación a los

derechos y los vacíos institucionales del gobierno han trastocado la dignidad de los migrantes en los lugares de tránsito y de destino.

Objetivos particulares

1. Fomentar y desarrollar proyectos productivos y sociales, a fin de lograr la reincorporación laboral de los migrantes a sus lugares de origen.
2. Cuidar, vigilar y defender los derechos humanos de los migrantes.
3. Eficientar los trámites administrativos comunes en los migrantes (pasaportes, correo postal, traslados funerales, actas de nacimiento y de defunción, credenciales de elector, trámites notariales y de gestoría).
4. Informar acerca de los programas que existen de apoyo al migrante.
5. Facilitar la comunicación de los migrantes con su familia.
6. Informar sobre temas de salud, educación, organización y capacitación para el trabajo.

Estrategia de operación

La estrategia de operación se basa en las siguientes características:

1. El respaldo legal y formal para el funcionamiento de la oficina estaría a cargo del gobierno municipal.

La oficina de atención al migrante tendrá representación jurídica y legal, a través del respaldo del municipio, por medio de la Dirección de Desarrollo Económico, u otra que considere pertinente la administración municipal.

Anteriormente se mencionó la obligación jurídicamente establecida, que tienen el municipio y los estados de crear alternativas para el desarrollo y beneficio de todos los sectores. Esto sería bien recibido por las autoridades locales ya que, por ejemplo, en entrevista con el Director de Desarrollo Económico del municipio de Tejupilco, periodo 2006-2009, al preguntarle “¿Qué opina de la creación de una oficina de atención al migrante en Tejupilco?”, comentó: “La migración en toda la

zona sur del Estado de México es un fenómeno que se ha vuelto una tradición, además de un modo de vida para que sigan emigrando las nuevas generaciones, y el número de la gente que está inmiscuida con esta situación es bastante y muy representativa, por lo que esta oficina podría apoyar en mucho a los migrantes y a sus familias para que tengan un lugar dónde aclarar dudas, informarse de apoyos y nuevas alternativas de inversión para arraigar más la identidad y la estabilidad económica”.

Cada municipio con alta intensidad migratoria puede hallar una oportunidad de servir de mejor manera a la comunidad migrante de sus municipios. Finalmente, muchas de estas demarcaciones dependen en gran medida de la actividad económica que por efecto multiplicador se genera a través de la migración, no sólo por el uso de las remesas, sino por el capital humano, experiencia de trabajo, habilidades comerciales, redes sociales transnacionales, y nuevos aprendizajes que traen consigo los migrantes para transformar la vida local hacia un mundo mucho más abierto.

2. El sustento económico, apoyos del municipio y gestiones a gobierno.

En cuanto a la administración pública municipal, la propuesta considera su participación como coorganizador del programa, donde los migrantes y ciudadanos interesados puedan constituirse en una organización de base social comunitaria, que permita la institucionalización del programa desde la propia actuación de los migrantes, tanto en México como en Estados Unidos. Aquí es importante rescatar la participación organizada y el aprovechamiento de aquellas formas de organización de los migrantes preexistentes, como los clubes de oriundos y las federaciones de migrantes en Estados Unidos.

De manera complementaria, existen muchas empresas particulares y agencias independientes que podrían apoyar subsidiariamente al programa, las cuales colaboran al desarrollo de las comunidades mediante donaciones, publicidad y contribuciones diversas, por mencionar algunos ejemplos, existen apoyos para el desarrollo de infraestructura, compra de equipos materiales, adquisición de recursos materiales para iniciativas de desarrollo local en comunidades migrantes y proyectos culturales.

3. Recursos humanos y atención ciudadana a migrantes.

El personal que puede estar al frente de la oficina municipal de atención a migrantes podrían ser profesionistas con formación multidisciplinaria, quienes podrán estar desempeñándose de manera continua con el apoyo y respaldo de los migrantes organizados y del propio Ayuntamiento, ayudando a la comunidad, siendo su servicio respaldado y acreditado formalmente por la administración pública del municipio. Con lo anterior, se pueden generar estrategias de financiamiento del personal, a través de proyectos especiales y mediante recursos propios del Ayuntamiento y migrantes organizados.

Para la atención y el seguimiento de la oficina se nombraría a un responsable del programa, asignado por el municipio o los propios migrantes que quieran participar, a estos profesionistas independientes se les dará la capacitación necesaria para la atención al migrante, conforme al proyecto que se presente, a fin de que los mismos proyectos logrados y consolidados provean a los profesionistas de la región los elementos necesarios para un desempeño laboral y de gestión comunitaria hacia los migrantes.

4. La oficina actuará como detonador de acuerdo entre los migrantes para el desarrollo particular y local del municipio.

La oficina tendrá un carácter regional, pero sin duda la mayoría de los usuarios serán pertenecientes al municipio, con las funciones que se proponen se podrá eficientar la comunicación entre migrante y familia, logrando, así, el arraigo cultural y económico, a la vez de evitar la emigración, y fomentar proyectos productivos e inversión en las propias comunidades.

Funciones

Enfatizar en las escuelas secundarias y preparatorias del municipio el tema de migración para lograr una mejor visión de lo que implica emigrar para los jóvenes y sus comunidades, ya que son durante estos momentos de su vida en que tienden a emigrar generalmente.

Tener una oficina de atención al migrante, donde se gestionen todos los programas que el gobierno ofrece y, asimismo, dárselos a co-

nocer, apoyarlos con la implementación de los mismos y darles seguimiento técnico.

Crear una página web de Internet que conecte a los migrantes con sus familias, y ahí mismo insertar la información del gobierno nacional y extranjero para lograr que se mantenga el enlace de la comunidad migrante y sus familias.

- Tener casetas telefónicas en la oficina a un precio moderado.
- Tramitar traslados funerales y pasaportes, entre muchas otras gestiones de interés para los migrantes.
- Esta oficina además fomentaría la procuración de derechos humanos y la implementación de proyectos sociales focalizados en los migrantes.

CONCLUSIONES

LA MIGRACIÓN ES UN FENÓMENO de relevante importancia entre los mexicanos, por el hecho de que las remesas son la segunda entrada de divisas al país, sólo después del petróleo y por encima del turismo, además de las implicaciones sociopolíticas para México y Estados Unidos. Se debe voltear la mirada hacia este tema, con seriedad y responsabilidad por parte de los gobiernos. Estamos en un punto de transición y mezcla de culturas con todo lo que representa, desde el sector económico, social y político, pero esto no quiere decir que el fenómeno sea negativo del todo, sin duda trae beneficios.

La migración, así como la falta de políticas públicas, ha traído consigo un vacío institucional, a pesar de la magnitud e importancia del fenómeno en el país. Asimismo, los emigrantes y sus familias han actuado de manera singular, dejándose llevar por los esquemas de redes que ellos mismos han tejido a través del tiempo, del ir y venir, y de la comunicación a través de los diferentes medios.

El gobierno es el encargado de impulsar iniciativas por su compromiso con la sociedad, el objetivo es ofrecer programas y estrategias que permitan un mejor nivel de vida a la población. El fenómeno migratorio funciona a partir de redes, las cuales han formado un estilo de vida, que no necesariamente es deficiente, pero que podría ser mejor

aprovechado por los emigrantes y sus familias mediante una estrategia de política pública incluyente de desarrollo local.

Desde nuestro punto de vista, los emigrantes desconfían de los programas implementados, y muchos ni saben que existen, esto por dos razones principales: 1) La falta de difusión, seguimiento, y lejanía de los centros de atención, y 2) Falta de interés por parte del sector emigrante a participar en los programas.

Los programas implementados por el Gobierno federal no han logrado cumplir los objetivos planteados en el desarrollo regional, debido a que no se conoce la situación real de los municipios, es por ello que este tipo de políticas deben emplearse desde el municipio, auxiliándose de los demás ámbitos de gobierno.

La deficiencia en el diseño de la política de atención a migrantes se debe, en gran medida, a la incapacidad de organización de los migrantes, la falta de difusión de programas y la insuficiente coordinación entre órdenes de gobierno. La implementación en las políticas públicas es necesaria, por lo que hay que estar abiertos a nuevas alternativas y estrategias, como es el caso de la propuesta presentada, pero sin perder de vista el objetivo central, que es mejorar la situación de los migrantes.

La evaluación y control son elementos indispensables para saber si la política está dando resultados o si es necesario reestructurarla. Los programas se deben implementar donde se necesitan, y se debe dar más atención a las zonas más críticas, a través de extensiones o implementaciones que hagan más efectiva su realización.

El Estado de México es uno de los cinco estados con mayor índice de migración de México, existen programas y políticas relacionadas con el emigrante; en especial, la zona sur del Estado de México se caracteriza por tener una alta intensidad migratoria, lo que poco se conoce, por lo cual, se propone un programa de atención al emigrante en el sur, especialmente en Tejupilco por su ubicación y por la magnitud del fenómeno.

Con la creación de un programa municipal de atención al emigrante, la zona sur de la entidad se verá beneficiada al tener un respaldo de apoyo a este sector vulnerable, al cual poco se le ha puesto atención de manera directa, a pesar de la gran importancia que tiene social y, sobre todo, económicamente, ya que ocho de cada diez personas que habitan el municipio de Tejupilco tienen un amigo o un familiar en Estados Unidos, además de que, en promedio, es la tercera fuente de ingresos para los hogares tejupilquenses.

La migración es un fenómeno muy similar entre regiones y municipios, y ello puede representar una oportunidad para instrumentar esta misma propuesta en otros lugares con alta intensidad migratoria.

Aprender a vivir con la migración puede ayudar a sensibilizar sobre la necesidad de mejorar el nivel de vida del sector social de los migrantes, y sus comunidades en general, es por ello que la propuesta se basa en el apoyo a los migrantes de una forma integral, buscando el beneficio no sólo particular, sino para toda la comunidad.

BIBLIOGRAFÍA

MASSEY, Douglas. 1991. *Los ausentes*, México: Alianza.